

Consejo Nacional Anticorrupción (CNA)

“Levantemos los muros de la integridad”



C N A

TALLER SOBRE EL SISTEMA NACIONAL DE INTERGRIDAD

28 DE SEPTIEMBRE DE 2006

Informe Nacional de Transparencia Hacia un Sistema Nacional de Integridad



Corte Suprema de Justicia



OBJETIVOS

- Presentar las principales visiones de los sistemas nacionales de integridad
- Conocer la percepción de los diferentes entes contralores del Estado de Honduras sobre las limitaciones y avances en la lucha contra la corrupción y el papel de cada uno ellos.
- Trabajar conjuntamente sobre las potencialidades y obstáculos para el fortalecimiento de un Sistema Nacional de Integridad y el rol de cada uno de los entes dentro del mismo.

CONTENIDO:

- Inauguración
- 1. Parte:
 - ✓ Palabras de bienvenida al taller, por Sergio Membreño Secretario Ejecutivo del CNA
 - ✓ Presentación de la propuesta del Sistema Nacional de Integridad, por Rolando Sierra
- 2. Parte
 - ✓ Ejercicio de la *Ventana de Johari* para conocer la percepción de los diferentes entes contralores del Estado de Honduras sobre las limitaciones y avances en la lucha contra la corrupción y el papel de cada uno ellos.
- 3. Parte
 - ✓ Ejercicio del *FODA* para trabajar conjuntamente sobre las potencialidades y obstáculos para el fortalecimiento de un Sistema Nacional de Integridad en Honduras.
- 4. Parte
 - ✓ Plenaria y conclusiones

Metodología

El taller se realizará en base a las exposiciones, ejercicios dirigidos y discusión ampliada.

Los ejercicios están orientados a conocer la opinión de los participantes en torno a tres aspectos:

- ❑ Percepción sobre el problema de la corrupción en el país y en la región.
- ❑ Percepción sobre el avance del Estado de Honduras en la lucha contra la corrupción y el desempeño de los entes contralores a nivel nacional y regional.
- ❑ Percepción sobre los principales obstáculos y potencialidades para el fortalecimiento del Sistema nacional de Integridad en el país.

1. Fundamentos y pilares del Sistema Nacional de Integridad



C N A

Informe Nacional de Transparencia
Hacia un Sistema Nacional de Integridad


-
- Honduras ha atravesado a lo largo de las dos últimas décadas, dos procesos que han marcado profundamente su evolución histórica: la transición hacia la democracia tras largos años de dictaduras militares y al mismo tiempo se dio la transición hacia economías de mercado y libre comercio que buscaban reemplazar las propuestas de industrialización por sustitución de importaciones y el mercado intervencionismo estatal.
 - Tanto las instituciones públicas como las formas organizadas de la sociedad civil, se vieron involucradas en este doble proceso y terminaron por descubrir que las condiciones imperantes en el escenario debían cambiar de una u otra manera.

Justificación



-
- ❑ Así mismo, existe una creciente preocupación por los organismos internacionales de desarrollo y la Cooperación Internacional por esta problemática hasta el punto de surgir organizaciones como Transparencia internacional entre otras.
 - ❑ Surgió así un nuevo tipo de sensibilidad hacia ciertos fenómenos.
 - ❑ Tal fue el caso de la corrupción, que alcanzó dimensiones alarmantes bajo los gobiernos militares, dada a discrecionalidad de las autoridades, la falta de una prensa plenamente libre, la inexistencia de oposición fiscalizadora y la presencia obstaculizante del Estado en todas las actividades de las economías nacionales.

-
- La corrupción empezó así a dejar de ser un elemento aceptado tácitamente como normal dentro del funcionamiento del Estado hondureño y pasó a ser considerado un problema.
 - Los medios de comunicación, los centros académicos, las organizaciones no gubernamentales, las autoridades de gobierno, los partidos políticos y en general la opinión pública intercambian, producen y exhiben información y denuncias en torno al fenómeno, gracias al entorno imperante en la actualidad.

- 
-
- ❑ De acuerdo con varios estudios de opinión la corrupción es el principal problema para el desarrollo del país y de la legitimidad democrática.
 - ❑ Todos ellos reconocen abiertamente que la corrupción es un gran obstáculo para la consolidación de la democracia hondureña y el funcionamiento adecuado de la economía de mercado.


-
- Aunque la ola contemporánea de democratización ha fomentado mucha esperanza, en la práctica algunos de los fenómenos mismos que debieron haber sido víctimas de la democracia (la corrupción, el abuso del poder y el nepotismo) están amenazando y socavando los logros democráticos.
 - El hecho mismo de democratizarse introduce una forma distinta de la rendición de cuentas vertical, en dirección contraria: hacia abajo en vez de hacia arriba. Empero, la necesidad de rediseñar los instrumentos de la gobernabilidad va mucho más allá que el mero cambio de un sistema totalitario a uno en el cual el pueblo periódicamente tiene voz.

Definición del Sistema Nacional de Integridad



Tesis central

La corrupción es **estructural, transversal, sistémica, conductal y globalizante** y por lo tanto hay que entenderlo en toda su complejidad y profundidad a fin de diseñar e implementar una estrategia anticorrupción integral de corto, mediano y largo plazo que sea realizable, medible, creíble y eficaz.


- 
-
- Medios y formas de combatir la corrupción los hay. Una de las propuestas más interesante la realiza, Transparencia Internacional.

Esta institución habla de la necesidad de Construir Sistemas Nacionales de Integridad.

-
- Un plan nacional anticorrupción es un buen paso de avance pero no es el único paso, ni es la meta de llegada. Hay que convertir la lucha contra la corrupción en un reclamo nacional, en un reclamo ciudadano, hay que desenmascarar a todos los actores de este acto.
 - Construir un Sistema Nacional de Integridad requiere de una auténtica voluntad política y de la integración de todos los sectores, sólo así el plan será exitoso.

Hacia un Sistema Nacional de Integridad

- Básicamente, la tarea para los países en desarrollo y en transición consiste en alejarse de un sistema de rendición de cuentas que funciona esencialmente desde arriba hacia abajo: un sistema en el que la élite autocrática en el poder da órdenes que los subordinados acatan, en mayor o menor medida.
- La tarea consiste en cambiar hacia un sistema de rendición de cuentas horizontal, en el cual el poder se dispersa, nadie tiene un monopolio y cada quien es individualmente responsable.


- 
-
- Bajo un sistema de rendición de cuentas horizontal se perfecciona un círculo virtuoso en el cual cada actor vigila y es vigilado, monitorea y es monitoreado. Un círculo así evita y al mismo tiempo responde a la vieja pregunta:

¿quién vigilará a los vigilantes?

-
- El cambio es entonces de un sistema de responsabilidad vertical, ya sea del tirano o del liderazgo de un Estado de partido único, a uno de rendición de cuentas horizontal, donde hay un sistema de agencias que imponen límites y de comités de vigilancia diseñados para investigar los abusos de poder por parte de otras oficinas y ramas del gobierno.
 - Estos incluyen: las cortes, los tribunales electorales independientes, los contralores generales, los bancos centrales, las organizaciones profesionales, los parlamentos (y comités de cuentas públicas), y medios de comunicación libres e independientes.

-
- ❑ Cuando dichos mecanismos de rendición de cuentas se diseñan como parte de un esfuerzo nacional por reducir la corrupción, constituyen un sistema de integridad.
 - ❑ Este sistema de contrapesos está diseñado para lograr que las distintas ramas y agencias de gobierno sean responsables entre ellas.
 - ❑ El sistema maneja los conflictos de intereses en el sector público, dispersa eficazmente el poder y limita las situaciones en las que surgen conflictos de interés que tengan un efecto negativo sobre el bien común.
 - ❑ El sistema incluye la rendición de cuentas, la transparencia, la prevención y el castigo.

-
- Un sistema de integridad le da forma a una visión amplia de la reforma, enfrentando la corrupción en el sector público mediante procesos gubernamentales (códigos de liderazgo, cambios organizacionales, reformas legales y reformas de procedimientos en las burocracias, etc.) y reformas civiles.
 - Cuando la corrupción es endémica, tiende a ser el resultado de debilidades sistémicas. El énfasis principal está en la reforma y transformación de los sistemas, más que en culpar a los individuos.

- 
-
- Detrás del enfoque del sistema de integridad está la convicción de que todos los temas que preocupan actualmente en cuanto a la gobernabilidad - el desarrollo de capacidades, la orientación hacia los resultados, la participación pública y la promoción de la integridad nacional - necesitan tratarse de una manera holística.

Objetivo del SNI

- El fin último del establecimiento de un Sistema Nacional de Integridad es convertir la corrupción en un acto de alto riesgo y de bajos rendimientos.
- Como tal, el sistema está diseñado, en primer lugar, para evitar que ocurra la corrupción, más que para depender de las penas que se impongan después de que se haya dado el acto corrupto.

Las metas generales deben incluir:

- ❑ servicios públicos que son tanto eficientes como eficaces, y que contribuyen al desarrollo sostenible;
- ❑ un gobierno que funciona dentro de un marco de legalidad, donde los ciudadanos están protegidos de la arbitrariedad (incluyendo abusos a los derechos humanos); y
- ❑ estrategias de desarrollo que proveen beneficios para la nación en conjunto, incluyendo a sus miembros más pobres y vulnerables, y no sólo a las élites bien acomodadas.

Pilares del Sistema Nacional de Integridad



Los pilares institucionales del Sistema Nacional de Integridad



Pilares Sistema Nacional de Integridad (Transparencia Internacional)

- ❑ El Ejecutivo;
- ❑ El Parlamento;
- ❑ El Poder Judicial;
- ❑ La administración pública;
- ❑ Los organismos .de vigilancia. (Comité de Cuentas Públicas, Contralor General, Defensor del Pueblo, Policía, Agencia contra la Corrupción, etc.);
- ❑ La sociedad civil (incluyendo a profesionales y al sector privado);
- ❑ Los medios masivos de comunicación;
- ❑ Las agencias internacionales.

-
- ❑ El Sistema Nacional de Integridad se puede visualizar como un templo griego con un techo, la integridad nacional, sostenido por una serie de pilares, cada uno de los cuales representa un elemento individual del Sistema Nacional de Integridad.
 - ❑ En un extremo del templo están los pilares institucionales: el Parlamento, la Oficina del Contralor General, el Ombudsman, los medios de comunicación libres, la sociedad civil y otros.
 - ❑ En el otro extremo del templo los pilares representan las herramientas básicas que las instituciones deben tener a su disposición para ser eficaces. Por ejemplo, los medios deben tener derecho a la libertad de expresión, y la sociedad civil debe contar con un espacio legal para poder organizarse y llevar a cabo sus tareas.

-
- Sobre el techo hay tres esferas: la calidad de vida, el cumplimiento de la ley y el desarrollo sostenible. Son esferas para hacer hincapié en la importancia de que el techo se mantenga nivelado, para evitar que rueden y se caigan.
 - El templo mismo está construido sobre bases, y sostenido por ellas, que comprenden la conciencia pública y los valores de la sociedad. Si la conciencia pública es alta y los valores son fuertes, ambos sostendrán los pilares que se basan en ellos, fortaleciéndolos. Por otro lado, si los ciudadanos son apáticos y no vigilan, o si hay una falta de valores, entonces las bases serán débiles. Los pilares serán vacíos e ineficaces, y no tendrán las bases necesarias para poder salvaguardar la integridad nacional.

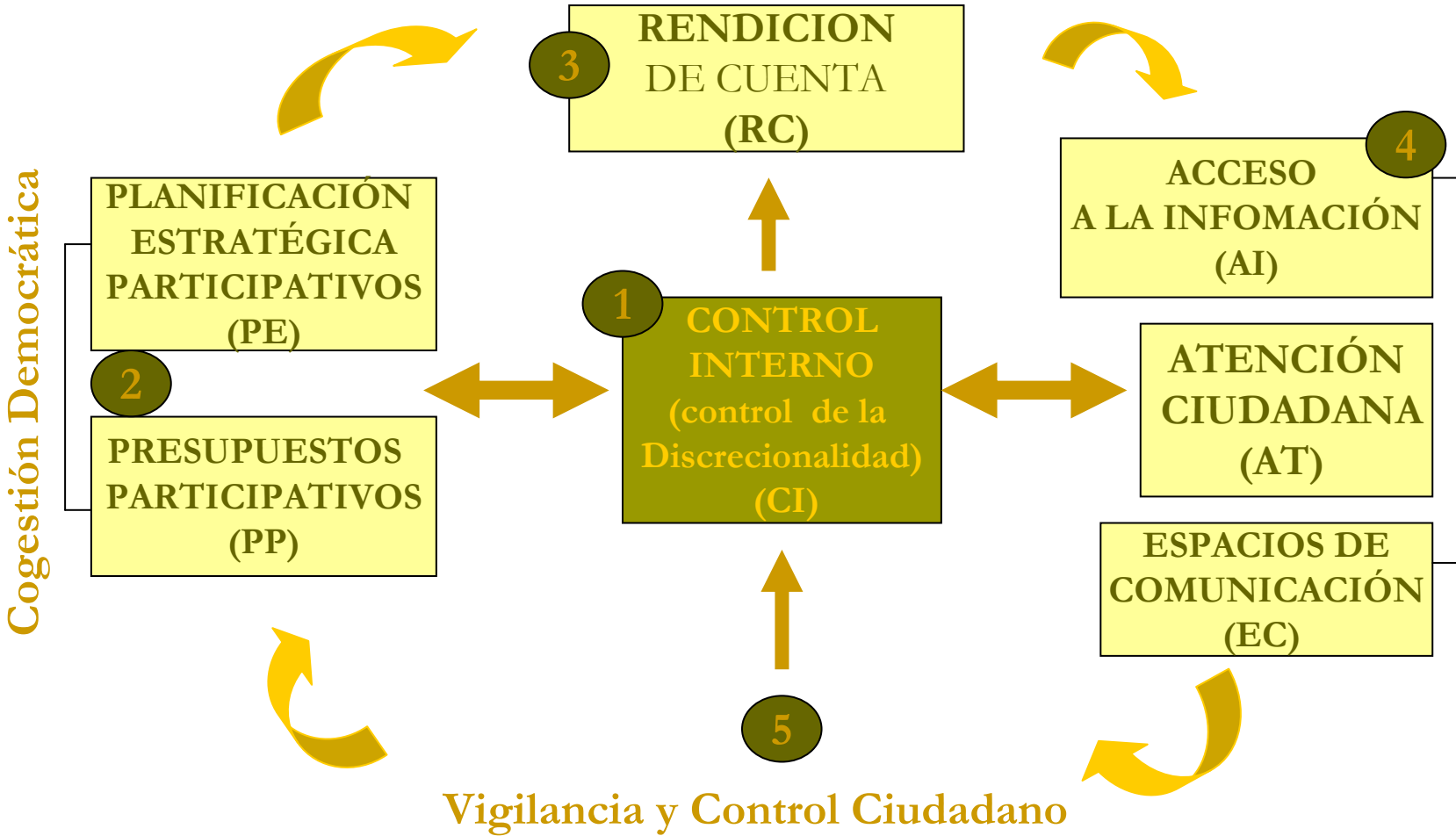
-
- Los pilares son dependientes entre sí, pero su fuerza individual puede variar. Si un pilar se debilita, la carga del edificio es mayor para uno o más de los pilares restantes.

Si varios pilares se debilitan, no podrán, en última instancia, soportar la carga; en consecuencia, las esferas del desarrollo sostenible, el cumplimiento de la ley y la calidad de vida se desplomarán, se harán pedazos y todo el edificio caerá en el caos.

El SIN en Colombia

- ❑ Controles estatales entre poderes
- ❑ Elecciones libres y justas
- ❑ Transparencia de la información pública
- ❑ Voz ciudadana o control social
- ❑ Contratación pública abierta y competitiva
- ❑ Meritocracia
- ❑ Reglas sobre conflicto de interés
- ❑ Ética en el servicio público
- ❑ Ayuda internacional mutua legal y judicial

COMPONENTES DE LA TRANSPARENCIA



Derechos Ciudadanos de Comunicación e Información

-
- Alguien podrá decir que la idea de construir un Sistema Nacional de Integridad es un simple sueño, o es una utopía. Todo dependen del concepto de sueño o de utopía que se tenga.
 - Si se ve la utopía como un horizonte que nos invita a viajar hacia él, entonces de lo que se trata es de buscar las medidas concretas que ayuden a ir construyendo la utopía, que permitan que el sueño y la realidad se hagan uno sólo.

-
- Así como se deben entender claramente los conceptos y los fundamentos básicos de un sistema de integridad, es igualmente importante que las soluciones resultantes estén firmemente ancladas en la realidad práctica.
 - Más allá de esto, las soluciones deben estar vinculadas con otras partes del sistema en general; de aquí la necesidad de un enfoque integral. Muchas estrategias para combatir la corrupción han fracasado porque han tenido un enfoque demasiado estrecho. No hay soluciones fáciles.

Ejercicio 1



La Ventana de Johari
de los entes contralores

Objetivo

- Conocer la percepción de los diferentes entes contralores del Estado de Honduras sobre las limitaciones y avances en la lucha contra la corrupción y el papel de cada uno ellos.

-
- La Ventana JOHARI es una matriz de autoconocimiento y de comunicación cuyas áreas son resultado de combinaciones entre cuatro variables principales: dos primarias e invariables - el YO y LOS OTROS - y distintas intensidades de un continuo cuyos extremos son el SABER y el NO SABER.
 - Se logra un sinnúmero de combinaciones por la flexibilidad de los dos ejes de la Ventana (el vertical y el horizontal) que permite crear áreas de diferentes formas y tamaños. Estas reflejan situaciones de autoconocimiento y de comunicación con los demás.

VENTANA DE JOHARI

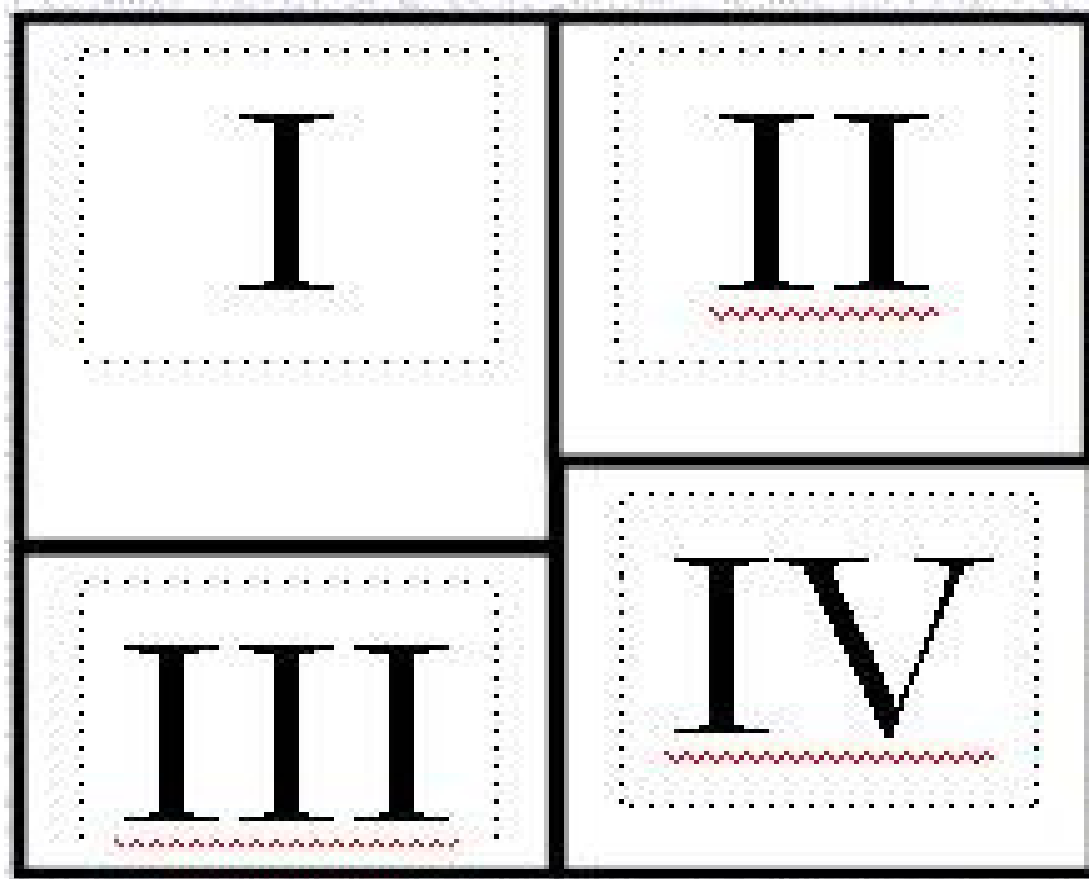
		YO	
		SÉ	NO SÉ
LOS OTROS	SABEN	ÁREA PÚBLICA De nuestras instituciones	ÁREA CIEGA Lo que no sabemos de nuestras instituciones
	NO SABEN	ÁREA SECRETA Solo nosotros lo sabemos	ÁREA SUBCONCIENTE No sabemos y no saben

Las cuatro áreas de la Ventana que se caracterizan por determinadas combinaciones de las variables arriba mencionadas se llaman:

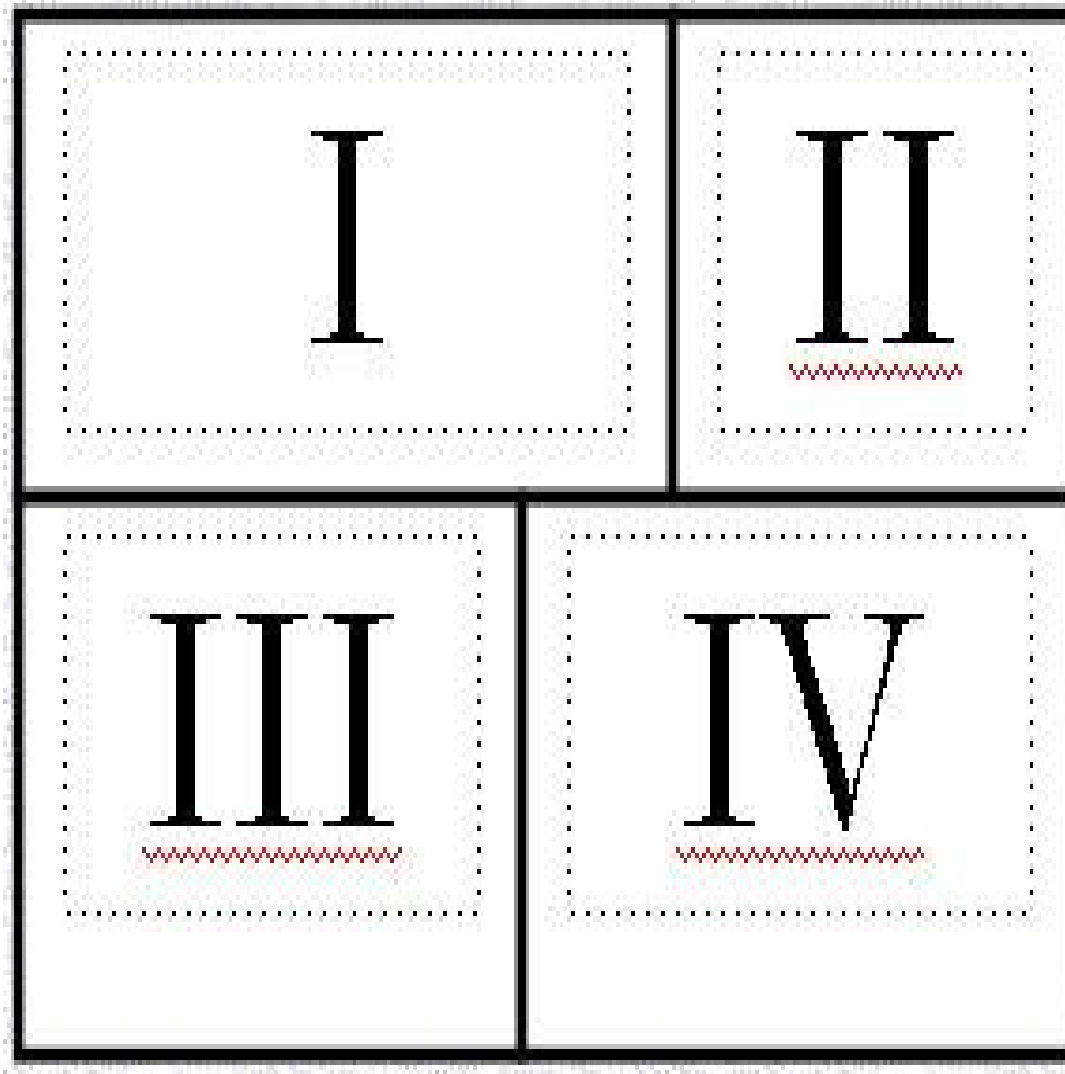
- ❑ **ÁREA PÚBLICA** (yo sé - los otros saben) área de libre conciencia y voluntaria interacción y comunicación
- ❑ **ÁREA CIEGA** (yo no sé - los otros saben) área eventualmente intuida pero no completamente consciente y que es involuntariamente compartida con los demás
- ❑ **ÁREA SECRETA** (yo sé - los otros no saben) área conscientemente cerrada a los demás
- ❑ **ÁREA SUBCONCIENTE** (yo no sé - los otros no saben) área desconocida y/o no percibida por uno mismo y los demás.

Posibles efectos del movimiento de los ejes en la
ventana

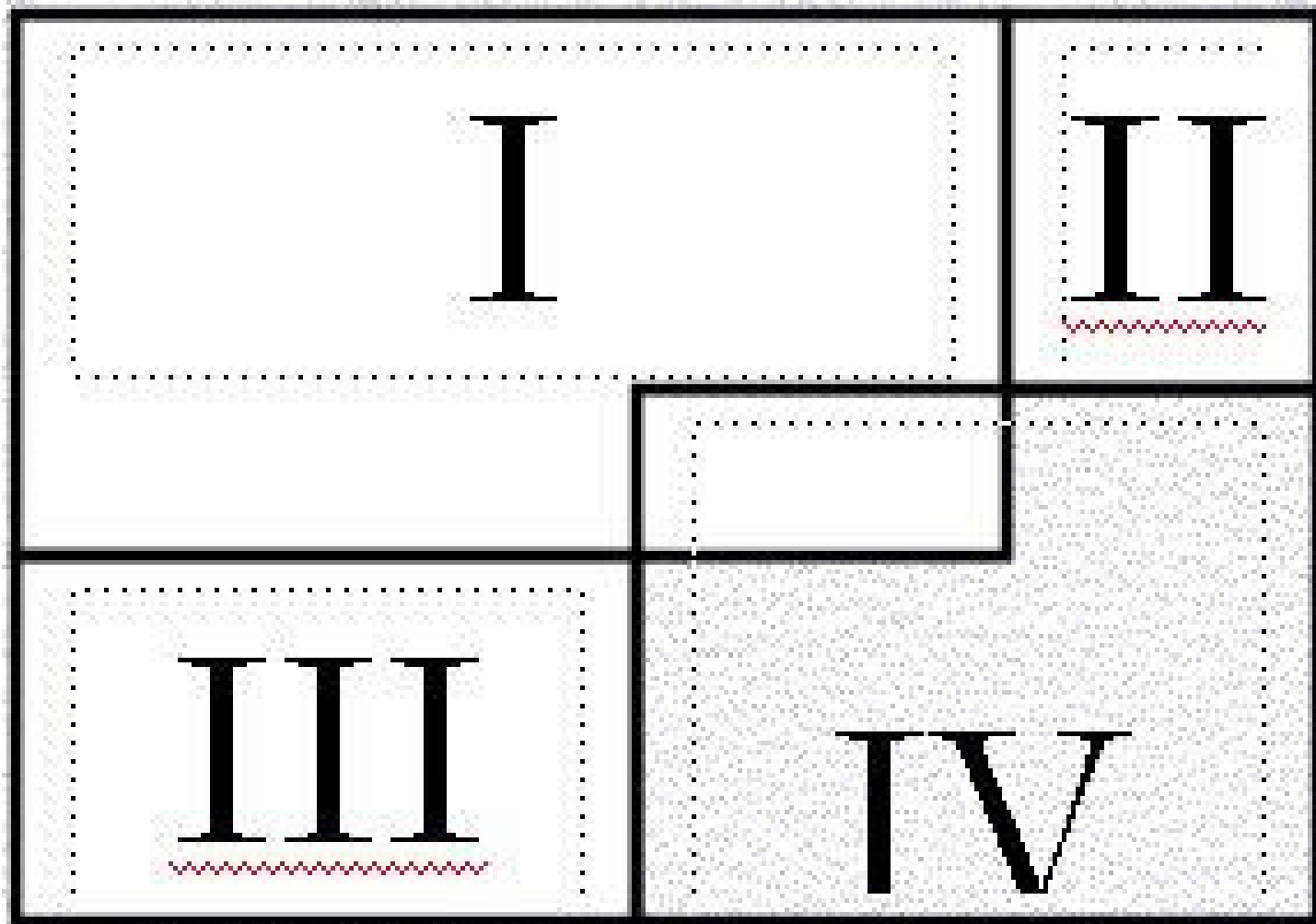
Bajo condiciones de autoapertura



Bajo condiciones de retroalimentación



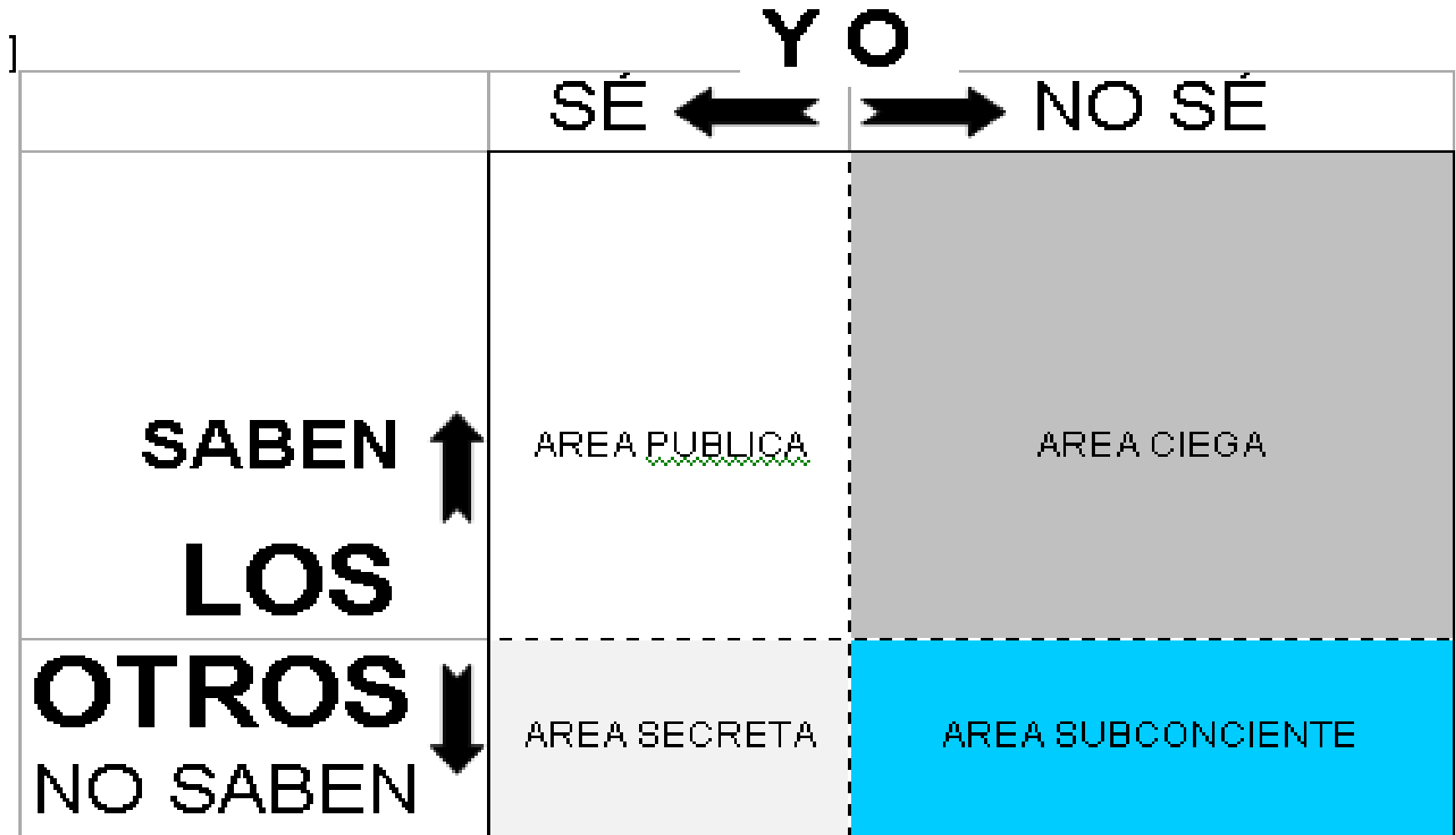
Bajo condiciones de apertura y retroalimentación



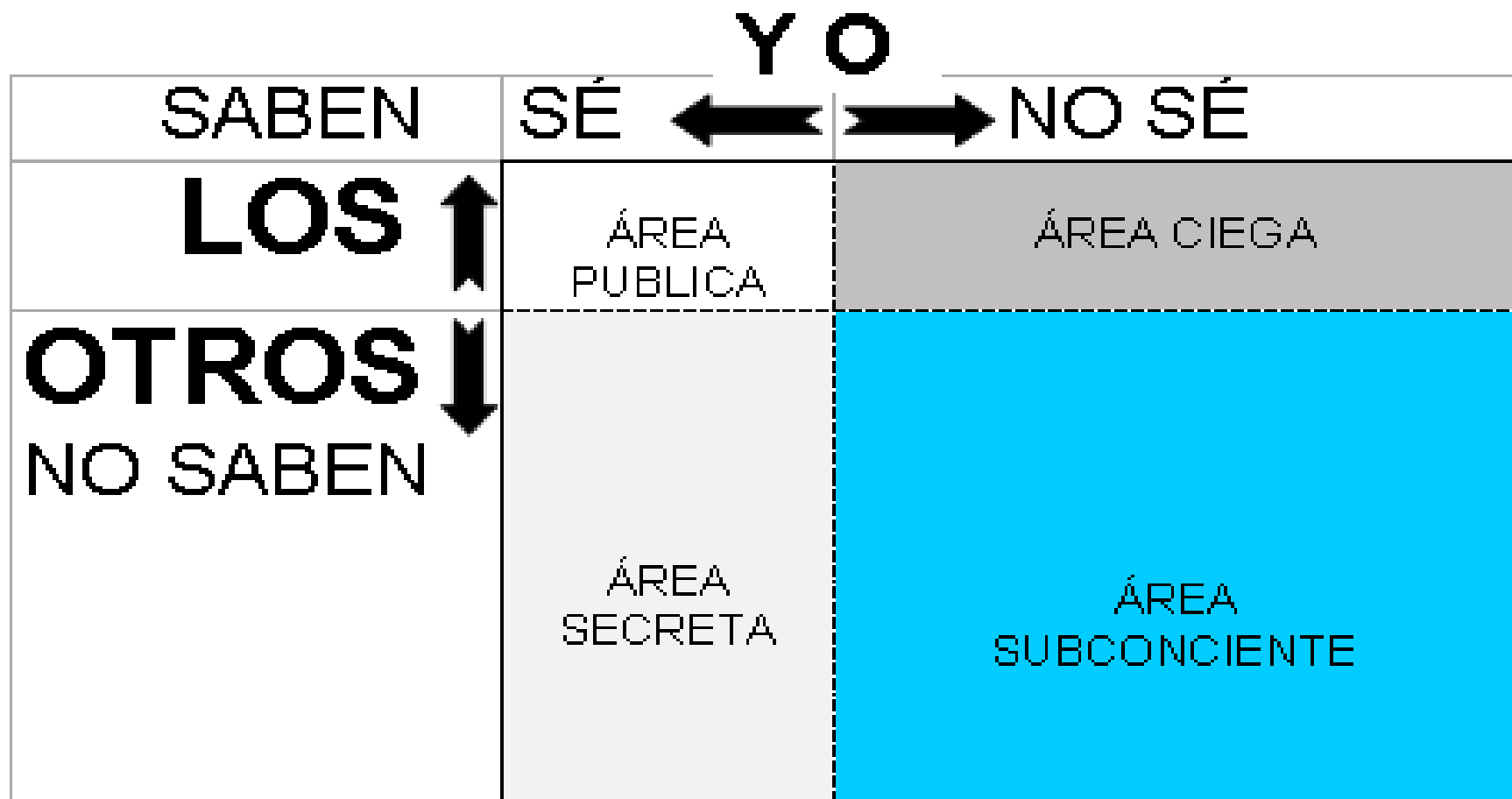
(situación en la que no queremos mostrarnos)

		Y O	
		SÉ ←	→ NO SÉ
SABEN LOS ↑	OTROS	ÁREA PÚBLICA	ÁREA CIEGA
	NO SABEN ↓	ÁREA SECRETA	ÁREA SUBCONCIENTE

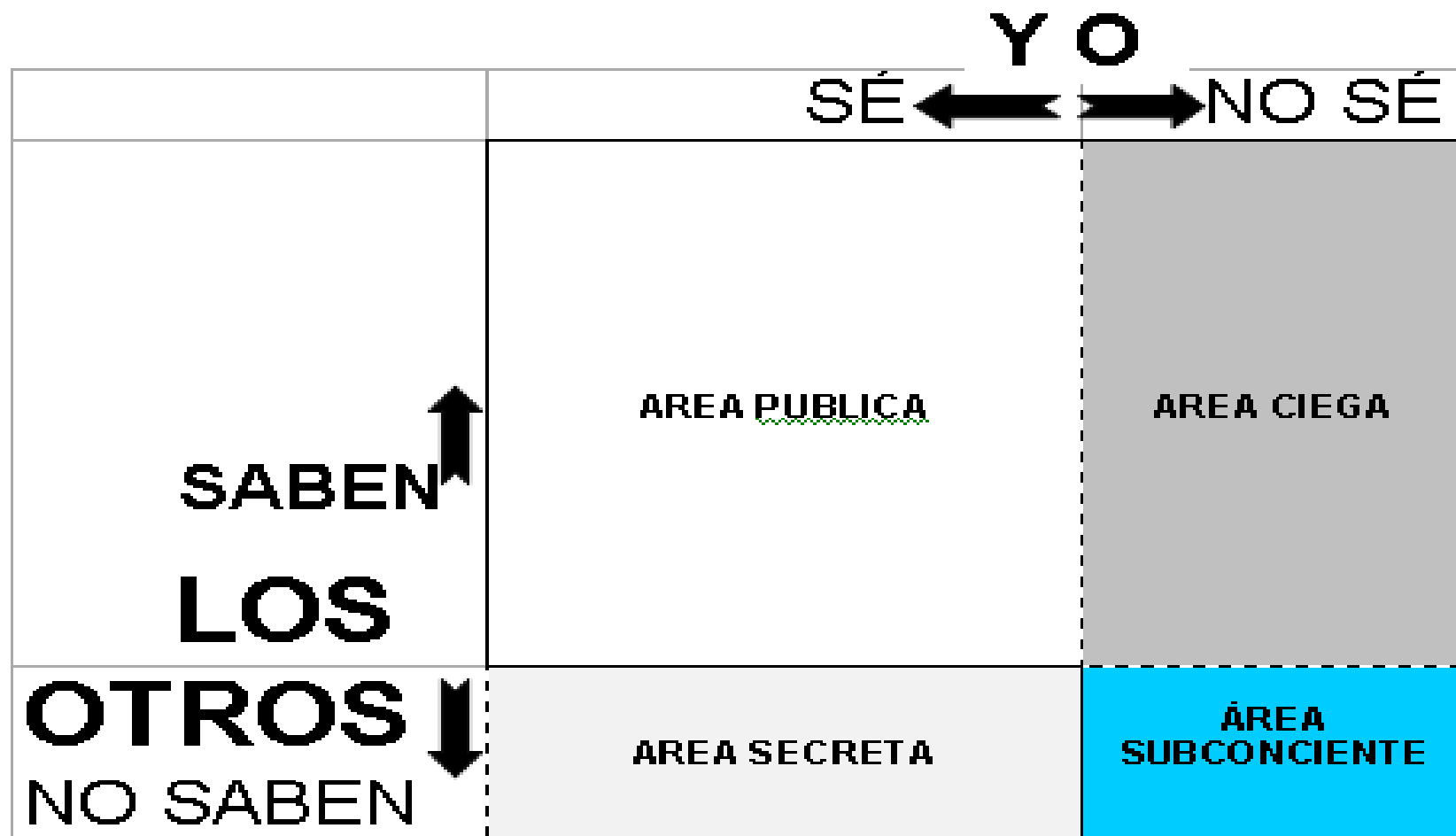
Situación en la que no queremos escuchar a los demás



(situación en la que no queremos mostrarnos ni escuchar a los demás)



(situación de apertura)



Ejercicio 2





FODA

**Sobre el Sistema Nacional de
Integridad**

Objetivo

- Trabajar conjuntamente sobre las potencialidades y obstáculos para el fortalecimiento de un Sistema Nacional de Integridad y el rol de cada uno de los entes dentro del mismo.

- 
-
- El establecimiento de un Sistema Nacional de Integridad fuerte requiere una identificación sistemática de lagunas y debilidades, así como de oportunidades para fortalecer o aumentar cada uno de estos pilares dentro de un marco coherente.

- 
-
- La idea de un Sistema Nacional de Integridad introduce una nueva manera de diagnosticar y, potencialmente, de curar los problemas de corrupción.

-
- En vez de enfocarse en instituciones individuales (por ejemplo, el Poder Judicial) o en reglas y prácticas separadas (por ejemplo, el derecho penal) para luego proponer programas de reforma aislados, es empezar a ver las relaciones y la dependencia entre un factor y otro, así como la eficacia que tienen todos juntos, en un enfoque holístico.

-
- Por ejemplo, ¿cuál es el beneficio de un Poder Judicial fuerte y limpio, listo para apoyar el gobierno de la ley, si la policía, los investigadores, los fiscales o la profesión legal son corruptos?
 - Los jueces sencillamente no recibirían los casos que deberían tratar; estarían en un aislamiento espléndido: honestos y capaces, y sin embargo con pocas posibilidades de lograr algo.

Análisis FODA del Sistema Nacional Anticorrupción

No	Ejes	Fortalezas	Oportunidades	Desafíos	Amenazas
1	Marco legal				
2	Voluntad estatal				
3	Coordinación institucional				
4	Legitimación ciudadana				