

Consejo Nacional Anticorrupción  
**Informe Nacional de Transparencia**

## INTRODUCCIÓN

En el marco de la elaboración, por parte del CNA, del primer Informe Nacional de Transparencia se está realizando un proceso de validación del contenido del informe con diferentes actores y sectores de la sociedad hondureña. Este proceso se ha desarrollado en el mes de agosto del 2006.

Las consultas se han realizado mediante la organización de jornadas de trabajo en desayunos y almuerzos en donde, metodológicamente, se trabaja en dos momentos. En el primero se presenta a los participantes por parte del CNA la concepción, contenido y niveles del informe y la definición de la propuesta en torno a la creación de un Sistema Nacional de Integridad. En el segundo momento se abre la fase de comentarios, preguntas y respuestas.

Hasta el presente se ha validado el contenido del informe con los siguientes sectores:

1. Representantes de Sociedad Civil
2. Representantes de los Partidos Políticos
3. Representantes de la Empresa Privada
4. Representantes de los Medios de Comunicación Social
5. Representantes de la Cooperación Internacional
6. Representantes del Congreso Nacional
7. Representantes de los Entes Contralores del Estado
8. Representantes del Gobierno Central

En la consulta participaron cerca de sesenta personas.

A continuación se presentan los principales resultados de los conversatorios, de acuerdo con los comentarios, sugerencias y preguntas de los participantes. La información se organizó en los siguientes ejes temáticos:

1. El problema de la corrupción
2. Importancia de temas y actores
3. Sistema Nacional de Integridad
4. El Consejo Nacional Anticorrupción
5. Características del INT
6. Las recomendaciones para el informe

A continuación se presentan los principales resultados de este proceso de validación.

## I. SISTEMATIZACIÓN DE RESULTADOS

### 1. EL PROBLEMA DE LA CORRUPCIÓN

Doris Gutiérrez:

- Señaló que no existe realmente la voluntad por apoyar leyes que combatan la corrupción, y que solamente se usó como tema de campaña.

Amílcar Bulnes:

- El rol es el mismo para todos.
- Al empresario le favorece la transparencia, publicar informes favorece la libre competencia, es necesario poner en página web lo que el Estado compra.
- Otro elemento a ser revisado son las citaciones públicas.

Mario Bustillo:

- Sugiere que la participación sea abierta en las bases, y que no hay que duplicar esfuerzos, la corrupción está en todos los niveles y el CNA no podrá hacer todo, es necesario unirse.

Roger Marin:

- **Acerca del concepto de corrupción e identificar dónde ocurre, ir a las causas y trabajar en el origen de la corrupción.**

Embajada de España y ASDI:

- **El problema de Honduras no es la carencia de leyes, sino la falta de aplicación de estas leyes.**

Arnulfo Miranda:

- Mencionó el caso del Jet, y sobre lo que piensa la sociedad civil, ese es un acto de corrupción, y repitió que el CNA es la esperanza, que la ciudadanía quiere que se investigue, y el CNA es la única instancia que queda por hacer algo bueno al respecto.

Renán Sagastume:

- Felicito al CNA y mencionó la necesidad de este informe y sobre el papel importante que juega el CNA, y sobre la importancia de la definición de corrupción.
- **El problema de la falta de voluntad política y abuso de autoridad en el nombramiento de puestos sin tener capacidad profesional para desarrollarlos.**
- **La gran corrupción no se detecta en los entes contralores, sino afuera, comento el caso de Costa Rica y Telecom.**

Rigoberto Cuellar:

- CNA hará el esfuerzo por objetivar el concepto de corrupción.

### 2. IMPORTANCIA DE TEMAS Y ACTORES

Entre los temas y actores que son necesarios a trabajar en el Informe sobresalen los de educación, partidos políticos, medios de comunicación, entre otros:

## a. Educación

Doris Gutiérrez:

- **Es necesario dar especial atención a la educación, este es un tema transversal.**

Gloria Izaguirre:

- **Mencionó la necesidad de realizar un análisis del sistema educativo y juntar esfuerzos para plantear iniciativas en el tema.**

Norman García:

- **Pone a la disposición FIDE, y recalca la importancia de la educación en valores desde la escuela.**

CONADEH:

- **La educación y sensibilización es lo más cercano a construir integridad.**
- **Carencia de un mecanismo de Estado que permita educar a los niños y niñas, es necesario lograr que el Estado tenga en su agenda este tema.**

Nelson Ávila:

- **Indico elementos importantes a tomar en consideración:**
  - o **Sistema Nacional Educativo en valores, ya que la base de todo está allí.**

## b. Partidos Políticos

Doris Gutiérrez:

- **Falta de transparencia en partidos políticos.**

Gloria Izaguirre:

- **Es necesario ver hacia donde se hacen los planteamientos, dentro de los mismos partidos políticos es necesario establecer programas.**

David Matamoros:

- **Hizo referencia a si hay voluntad de los sociedad y de los partidos para esta tarea?**

## c. Cooperación Internacional

Embajada de España:

- **Explicó la posición de la Cooperación Internacional ante el fenómeno de la corrupción, no pueden condicionar su cooperación, su intención es ayudar al desarrollo, contribuir a que los procesos sean justos.**

ASDI y España:

- **Aseguraron que el tema de la transparencia y lucha contra la corrupción son unos de los temas principales en el G-16.**
- **La presencia del G-16 en el país es para construir, ayudar, no imponer; y que su presencia en el país es desinteresada, no tiene dobles intensiones.**

ASDI:

- El rol del G-16 es colaborar, tener diálogos, pero no presionar u obligar.

#### **d. Medios de Comunicación**

Aldo Romero:

- Señala la importancia que los Medios de Comunicación le dan al tema mostrando la cantidad de medios representados en la reunión.

Nelson Ávila:

- Indico elementos importantes a tomar en consideración:
  - o El papel de los medios de comunicación para la construcción de una sociedad sana.

Danilo Osmaro:

- Existe una responsabilidad de combatir la corrupción, hay 8 cosas que combatir:
  - o Difundir con responsabilidad los actos de corrupción, con pruebas.
  - o Responsabilidad de informar sin miedo y tapujos
  - o Implementar el periodismo de investigación, que se pueda contar con los recursos, y el CNA puede servir de fuente de información (documentar casos)
  - o No olvidar la noticia, dar seguimiento a cada caso
  - o Concienciar a la ciudadanía para que apoyen los procesos, dando información.
  - o Estimular que se apruebe la ley de acceso a la información y la ley de transparencia.
  - o No autocensurarse (censura obligada de los dueños de medios)
  - o Vigilar entes contralores

#### **e. Competitividad**

Martín Ochoa:

- Preguntó ¿Cómo se abordará el tema de la competitividad?, Cómo saber que es lo que nos hace buscar a alguien que nos tramite un favor?, sugirió que sería bueno generar esto y visualizarlo en el INT.

#### **f. Entes Contralores**

Ana Pineda:

- Preguntó, ¿hasta dónde es el rol de los entes contralores?

### **3. SISTEMA NACIONAL DE INTEGRIDAD**

Jaime López:

- El SNI se debe visualizar como un punto de llegada no de partida, se debe ver en el INT es estilo del discurso, el lenguaje para lograr a los medios adecuados.

Oscar Mejía:

- Es necesario fortalecer las instituciones a lo interno y darle seguimiento.



Doris Gutierrez:

- Mencionó que es necesario enfatizar en la parte institucional para que la gente tenga conciencia.

Guillermo Matamoros:

- Sugiere bajar el lenguaje del INT para que llegue a toda la población, y puso de ejemplo las publicaciones de FOSDEH.

Leonidas Rosa:

- Apego de las instituciones y fiscalía, rol y definición
- Conquistas de la Sociedad civil

Leonidas Rosa:

- Mencionó que juntos todos los actores en el mismo lugar, con una visión constructiva se puede lograr mucho, espera que el CNA lo logre ese objetivo.

#### **4. CONSEJO NACIONAL ANTICORRUPCIÓN**

Luz E. Mejía:

- Hay que aprovechar el INT para dar a conocer cuál es la competencia del CNA, y para dar a conocer el trabajo del CNA y así descalificar ideas que existen.

Oscar Mejía:

- El CNA debe poner especial atención a la rendición de cuentas.
- Debe ser un vigilante a lo interno

David Matamoros:

- Pregunto, cuál es el rol del CNA? Si es presentar?, denunciar? O vigilar?, y dijo que es necesario que este documento tenga un impacto real. El CNA debe decir que necesita para que se haga y que tenga respaldo.

Tomás Andino:

- El rol del CNA debe ser propositivo, y dar seguimiento a estos casos y ser como un tribunal moral.

Manuel Torres:

- Revisar ¿cómo construir un proceso que sirva para impulsar al CNA?

Arnulfo Miranda:

- Indicó que se mantiene la idea de que el CNA es la esperanza para Honduras, y que los informes son buenos y que el Congreso Nacional tiene que apoyar al CNA. Manifestó su desconfianza en algunos entes del Estado como el Tribunal Superior de Cuentas, la Dirección de Investigación Criminal y el Ministerio Público.

Vilma Morales:

- Felicito al CNA por el buen esfuerzo que se está haciendo y por los pasos firmes en el combate a la corrupción.



## 5. CARACTERÍSTICAS DEL INT

### CNA\_SAMC:

- Es necesario entender la gestión de estas instituciones, y se pretenden brindar a través del INT elementos que aclaren a la ciudadanía estos temas, y que sea una guía ciudadana.
- 

### SAMC:

- Existe la posibilidad de elaborar un resumen con otro lenguaje, fascículos de 25-30 páginas.

### Francisco Quintanilla:

- Preguntó, cómo lograr que este informe no sea otro informe más?

### CNA\_SAMC:

- El INT pretende ser una agenda de transparencia que todos podamos cumplir.

### Manuel Torres:

- Hace la reflexión de considerar al INT como un medio, no como un fin.
- Ver dos elementos del INT:
  - o El resultado final que sea un logro para el país
  - o El impacto a largo plazo (todo el proceso)
- Es necesario que el INT tenga una estrategia de comunicación y acompañamiento
- Es necesario realizar capacitaciones constantes sobre el tema.

### PNUD:

- Recomendó el uso de la encuesta Selligson 2004, ya que analiza cada país y es comparable, así como otros documentos de FOPRIDEH.

### ASDI:

- Mencionó que mantener la calidad en el proceso será importante, y que esto es un gran desafío para el CNA.

### Embajada de España:

- Espera que este documento sea útil para combatir la corrupción, y que mencionó la importancia que para él tiene este documento, ya que fue él el que vino.

### Celín Discua:

- Mencionó que espera que el INT sea un documento funcional, práctico y no solamente teoría.
- 

### Arnulfo Miranda:

- Remarcó que el INT va a estar bien, pero la gente quiere ver algo más.

### CNA\_SAMC:

- Les dijo que el Informe será concreto, y va a contar con recomendaciones y acciones concretas, que se vea al INT como una guía ciudadana, que el CNA es autónomo y que no habrá ingerencia de ningún gobierno.
- El INT será un instrumento estratégico y no un insumo aislado.

Renán Sagastume:

- INT sea un instrumento para ayudar a la aceptación de responsabilidad y que ayude a ver situación.

Vilma Morales:

- Espera un informe con acciones concretas, sostenibles, y mencione en relación a la ley de acceso a la información el proyecto SEDI, que será una evidencia clara de transparencia que permitirá ver todo el proceso de una denuncia.
- Designará a una persona enlace para brindar información.

Rigoberto Cuellar:

- Con este INT se cuenta con tres fortalezas:
  - o No se hace al margen los actores
  - o Será un instrumento objetivo y científico
  - o Dará una crítica constructiva (compromisos de todos los actores)

CONADEH:

- El INT será un diagnóstico y línea base, basándose en indicadores que van más allá de percepciones.

Moisés Starkman:

- Felicito la labor del CNA, y recomendó que el documento no fuera tan largo, sino que fuera lo básico, no premisas, para que sea accesible a la ciudadanía en general; y mencionó que está muy interesado en el informe.

Fernando García:

- Sugirió que el INT tenga sentido pedagógico, en donde se enfatice en la educación en valores, sobre todo a los medios de comunicación.

## II. RECOMENDACIONES/OBSERVACIONES

Guillermo Jiménez:

- Señalo que hay que estar preparado porque van haber fuerzas que van a corromper el proceso del INT.

Doris Gutiérrez:

- Mencionó los riesgos que se corren al hacer una denuncia.
- Darle más claridad al concepto de integridad
- Ver el tema de rendición de cuentas de los partidos políticos.

David Matamoros:

- Consulta si el INT se mencionarán nombres o si solo será estadística.

David Matamoros:



C N A

- Confirma su apoyo y el de su partido a través de los consejos regionales, departamentales y de la página web del PN.
- Hay que organizar a la ciudadanía para que apoye y esto se haga una realidad.

ASDI:

- Recomendó incluir a los Medios de Comunicación.

SNV:

- Preguntó si habría una vinculación con otros estudios que el CNA hizo en 2001, u otras encuestas relacionadas con el tema con el fin de comparar avances y/o retrocesos.

Celín Discua:

- Recalco la inclusión de las municipalidades como actores/pilares de estudio en el INT.
- Habló sobre las instituciones desconcentradas que tienen más libertad y menos control y donde es más fácil que exista corrupción, menciono algunas como: Fondo Vial, INHFA, y otras instituciones autónomas.

Leonidas Rosa:

- Es necesario ver los logros que se han hecho, no solo lo negativo.
- Es necesario ver el tema de corrupción con objetividad, y felicito el esfuerzo del CNA.

Renán Sagastume:

- Sugirió ver el Sistema de Indicadores de Transparencia de Colombia y de México.
- Mencionó que los entes contralores del Estado han comprendido que no pueden seguir desprestigiándose entre ellos.

Vilma Morales:

- Mencionó la importancia de presentar en el informe los orígenes de la corrupción.
- La auditoria social es importante y debe estar articulada con las instituciones, mencionó que los avances que han tenido es por el acompañamiento de la sociedad civil.

Renán Sagastume:

- Es necesario considerar a los medios de comunicación en el análisis.
- Página web de TSC se encuentran todos los informes que se han elaborado: [www.tsc.gob.hn](http://www.tsc.gob.hn)

Martín Ochoa:

- Y que se estudie la percepción ciudadana ante la corrupción.

Nelson Ávila:

- o La necesidad de crear espacios para el fortalecimiento de las instituciones, mencionó el *latinobarometro* y de algunas preguntas que son interesantes para retomar como lo es el nivel de confianza en las instituciones.

Fernando García:

- Señaló que las presentaciones fueron interesantes y con buenos planteamientos, pero muy rápidas, por lo que solicito un segundo espacio para el equipo del Consejo Consultivo de la ERP y para otros colegas de la sociedad civil.

Francisco Saravia:

- Indico que hay tres elementos que se ven:
  - o La predisposición del Gobierno en apoyar este proceso.
  - o La participación a nivel central y local.
  - o La coyuntura que existe en la reapertura de las mesas sectoriales, y este tema de la transparencia y corrupción no es aún sujeto de debate en las mesas.

### III. CONSIDERACIONES FINALES

- En general todos los sectores ha validado la iniciativa y ha respaldado la idea del Informe, atendiendo si a consideraciones como que el informe no sea un documento más y que tenga la difusión requerida para que sea apropiado por la ciudadanía.
- Es frecuente la idea que sea un informe propositivo y de fácil acceso a la ciudadanía en general.
- Entre los temas más importantes que debe tener el informe sobresalen los de educación y un análisis de los medios de comunicación.
- Que la conceptualización de la corrupción sea a partir de las definiciones que los y las hondureñas tienen para luego confrontarlo con las prácticas.
- Se recomendó que se un informe en donde, de alguna manera la ciudadanía investigue, proteste y proponga alternativas.
- Se considera que es importante tomar conciencia por parte del CNA que este es un Informe sobre uno de los temas más candentes del país y que puede incomodar a sectores, grupos y personas y que por lo tanto hay que tener la debida prudencia en la elaboración y difusión del mismo.