

LA CORRUPCIÓN EN TIEMPOS DEL COVID-19

PARTE IV

La “estratégica” compra de ventiladores
mecánicos que llegarán para navidad

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN	1
II. DESARROLLO DEL PROCESO DE AUDITORÍA	2
2.1 Adquisición de ventiladores mecánicos.....	2
2.2 Mala administración de los recursos públicos e ineficacia en la satisfacción de necesidades en tiempo de crisis durante el COVID-19.....	5
III. HALLAZGOS: DESARROLLO DETALLADO DEL PROCESO DE COMPRA DE LOS VENTILADORES MECÁNICOS ADQUIRIDOS POR INVEST-H	8
3.1 Pagos anticipados.....	8
3.2 Costos por cambio de moneda asumidos por el Estado de Honduras.....	9
3.3 Valor pagado versus calidad del equipo adquirido.....	16
3.4 Proveedores elegidos y su capacidad de proveeduría.....	17
3.5 Condiciones de compra ampliamente favorables a sociedades mercantiles.....	18
IV. CONCLUSIONES	24
V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	26

I. INTRODUCCIÓN

El Consejo Nacional Anticorrupción (CNA) en seguimiento a sus procesos de auditoría por lo que se refiere a la ejecución de fondos destinados para hacer frente a la pandemia, ha logrado evidenciar en diferentes informes de *La corrupción en tiempos del COVID-19* distintas irregularidades que demuestran la ineficiencia de las instituciones públicas para dotar de insumos y equipos necesarios con el fin de ofrecer atención de pacientes contagiados y sospechosos del nuevo coronavirus; y este caso, no es la excepción, dado que se logró constatar una serie de inconsistencias en el proceso de adquisición de 740 ventiladores mecánicos por parte de Inversiones Estratégicas de Honduras (Invest-H); en tal sentido, se expone a la ciudadanía la cuarta parte de estos informes.

Este documento desarrolla una serie de actuaciones cuestionables en el manejo de recursos públicos por parte de Invest-H, donde el CNA logra identificar que producto de ello, el Estado erogó millones de dólares para la compra de ventiladores mecánicos que actualmente no han llegado en su totalidad, únicamente se han recibido 20 de 740 y las cifras de pacientes positivos de COVID-19 van incrementando.

En este informe, el lector podrá descubrir a cuánto ascienden las cantidades de dinero pagadas por Invest-H para la obtención de estos 740 ventiladores mecánicos; asimismo, las sociedades mercantiles a las que se les adquirió estos equipos médicos y la modalidad de compra utilizada por parte de la institución antes mencionada, donde se expone la falta de estrategia en la compra de estos equipos médicos vitales para hacer frente a la pandemia mundial.

II. DESARROLLO DEL PROCESO DE AUDITORÍA

2.1 Adquisición de ventiladores mecánicos

Según las primeras indagaciones realizadas por el equipo técnico del CNA, se comprobó que Invest-H ha adquirido un total de 740 ventiladores mecánicos de diferentes marcas, a través de 3 sociedades mercantiles y con un costo total de adquisición de veintitrés millones ciento cincuenta y cuatro mil cuatrocientos cuarenta y cinco dólares estadounidenses con ochenta y ocho centavos (**USD 23,154,445.88**); siendo equivalentes a un aproximado de quinientos setenta y tres millones cuatrocientos setenta y nueve mil trescientos cuarenta y ocho lempiras con noventa y cuatro centavos (**L 573,479,348.94**)¹. Sobre este monto, pagos por anticipos que suman un total de cuatrocientos cincuenta millones seiscientos sesenta y tres mil ciento ochenta y cinco lempiras con ochenta y un centavos (**L 450,663,185.81**) fueron identificados en documentos analizados.

Tabla general: resumen de compra de ventiladores mecánicos y tiempo por proveedor				
No.	Sociedad mercantil	Tiempo max. Otorgado (días)	Cantidad de ventiladores mecánicos adjudicados	% del total adjudicado
1	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	210	240	32%
2	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	150	300	41%
3	GRUPO TÉCNICO S. de R.L.	72	200	27%
Total			740	100%

Fuente: elaboración con datos de INVEST-H publicados en el portal de transparencia del IAIP.

Como se puede observar, cada una de las sociedades mercantiles fue adjudicada con cierta cantidad de ventiladores mecánicos, los cuales fueron conferidos por medio de órdenes de compra, correspondidas con facturas —a excepción de la sociedad mercantil Grupo Técnico S. de R. L. de la cual no se encontró—, condiciones de compra y entrega, pagos por anticipo, todas específicas en cada factura.

Es importante destacar que inicialmente el pago total en concepto de los ventiladores mecánicos era de quinientos cuarenta y seis millones novecientos nueve mil setecientos treinta y tres lempiras con veintiséis centavos (**L 546, 909,733.26**); lamentablemente, este monto

¹ Este monto es aproximado; debido a que las adquisiciones fueron fijadas solamente en moneda dólar americano, siendo su conversión a lempiras variable todos los días. El monto en lempiras es con base en datos encontrados en el portal de transparencia del Instituto de Acceso a Información Pública (IAIP) referente a Invest-H.

incrementó, ya que la sociedad mercantil Dimex Médica S. A. de C. V. adicionó accesorios de *circuito de paciente descartable adulto y circuito de paciente descartable pediátrico* aumentando el valor de la compra a esta empresa por un monto de veintiséis millones quinientos sesenta y nueve mil seiscientos quince lempiras con sesenta y ocho centavos (**L 26,569,615.68**); producto de ello, el gasto total de la compra incrementó.

De manera semejante, se logró constatar el valor de cada orden de compra, con detalle de las adiciones mencionadas anteriormente y así llegar al monto total, el cual asciende a quinientos setenta y tres millones cuatrocientos setenta y nueve mil trescientos cuarenta y ocho lempiras con noventa y cuatro centavos (**L 573,479,348.94**).

En el siguiente cuadro se detallan los documentos que formalizaron esta adquisición de ventiladores mecánicos, marca del equipo, precio unitario de cada uno y fecha de los documentos y adición de los accesorios.

Cuadro total de adquisición de ventiladores mecánicos por INVEST-H

No.	Item	Cant	Precio unitario	Monto total con ISV	Monto total aprox en Lps	Proveedor	No. orden de compra	Fecha orden de compra	No. factura	Fecha de factura
1	130 Ventiladores mecánico SV300 MINDRAY y 20 ventiladores MINDRAY SV600	150	USD 23,347.00	USD 4,027,357.50	L99,617,090.50	DIMEX MÉDICA S.A de C.V.	011-A-2020	30/03/2020	120	26/03/2020
	Circuito paciente descartable Adulto	7,500	USD 73.00	USD 629,625.00	L15,573,837.34					
	Circuito paciente descartable Pediátrico	900	USD 73.00	USD 75,555.00	L1,868,860.48					
2	Ventilador para Cuidados Intensivos marca MEK ICS Modelo 27,130.15 4,069,522.50 MV2000 EVO2	150	USD 27,130.15	USD 4,679,950.88	L115,759,052.89	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	012-2020	26/03/2020	002-2020	26/03/2020

La tabla continúa en la página siguiente:

Cuadro total de adquisición de ventiladores mecánicos por INVEST-H

No.	Item	Cant	Precio unitario	Monto total con ISV	Monto total aprox en Lps	Proveedor	No. orden de compra	Fecha orden de compra	No. factura	Fecha de factura
3	Ventilador para Cuidados Intensivos marca MEK ICS Modelo MV2000 Evo5.	150	USD 25,635.00	USD 4,422,037.50	L109,463,116.28	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	013-2020	31/03/2020	003-2020	31/03/2020
4	Ventilador Mecánico, marca Northern, Modelo CRIUS V6 de turbina	90	USD 25,800.00	USD 2,322,000.00	L57,601,389.60	DIMEX MÉDICA S.A de C.V.	021-2020	09/04/2020	125	10/04/2020
	Circuito paciente descartable Adulto	4,500	USD 73.00	USD 328,500.00	L8,149,033.80					
	Circuito paciente descartable Pediátrico	540	USD 73.00	USD 39,420.00	L977,884.06					
5	Ventilador mecánicos pulmonar sin capnografía, marca: AXCENT MEDICAL, modelo: LYRAI	200	USD 33,150.00	USD 6,630,000.00	L164,469,084.00	GRUPO TÉCNICO S. de R.L.	022-2020	09/04/2020	-	-
Total		14180	USD 135,354.15	USD 23,154,445.88	L 573,479,348.94					

Fuente: elaboración propia con copia de documentos encontrados en el portal de transparencia del IAIP, referente a las compras de bienes realizadas por INVEST H.

2.2 Mala administración de los recursos públicos e ineficacia en la satisfacción de necesidades en tiempo de crisis durante el COVID-19

Antes de desarrollar la serie de irregularidades identificadas por el CNA, es importante resaltar que en este momento Honduras se encuentra en estado de emergencia nacional; sin embargo, eso no limita el cumplimiento de los principios que rigen la contratación pública en el país. Si bien es cierto, la situación nacional faculta a Invest-H a realizar compras directas para dar mayor celeridad al proceso de contratación y lograr satisfacer la necesidad emergente, es decir, dotar de insumos y equipos médicos a los diferentes centros de atención en Honduras; no obstante, en este se podrá observar el incumplimiento de los principios fundamentales que rigen cada modalidad de la contratación pública en Honduras, situación que, por un lado, pone en evidencia la erogación de grandes cantidades millonarias pagadas en dólares por nuestra nación; por otro lado, el desabastecimiento y la necesidad de ventiladores mecánicos para atender a los pacientes positivos de COVID-19; conviene subrayar que estos extremos van en detrimento de las finanzas del Estado de Honduras y la salud pública de la población hondureña.

Para fines explicativos, se destaca que la conversión de dólar a lempira encontrada en los montos analizados por el equipo del CNA fue realizada según el cambio de moneda a la fecha de emisión de la factura de la sociedad mercantil adjudicada; no obstante, por ser una compra fijada en moneda extranjera, esta afecta diariamente el monto a pagar por el Estado nacional en moneda local.

Finalmente, es posible apreciar que las tres sociedades mercantiles beneficiadas para la compra de ventiladores mecánicos por parte de Invest-H, concentran en total cinco órdenes de compra, las cuales se desarrollaron entre el 26 de marzo hasta el 9 de abril del presente año. A continuación, se detalla la distribución de las órdenes antes mencionadas:

1. Dimex Médica S. A. de C. V.: 2 órdenes de compra;
2. Sistemas e Imágenes Médicos S. de R. L.: 2 órdenes de compra;
3. Grupo Técnico S. de R. L.: 1 orden de compra.

En cada una de las órdenes de compra se detallan entregas por tiempo y fechas estimadas para las mismas, estas que todavía se encuentran próximas a cumplir. Para obtener un mejor entendimiento en cuanto a la manera en la que se distribuyeron los ventiladores mecánicos adquiridos por parte de Invest-H, se presenta el siguiente cuadro:

Tabla: tiempo de entrega de ventiladores mecánicos aceptados por INVEST-H

No.	Sociedad mercantil proveedora	Fechas aproximadas y tiempos de entrega							Tiempo total (días)
		1era	2da	3era	4ta	5ta	6ta	7ma	
1	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	finales jun	finales jul	finales ago	finales sep	finales de oct	finales de nov	finales dic	210
2	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	05/07/2020	25/7/2020	-	-	-	-	-	120
3	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	28/06/2020	19/7/2020	18/7/2020	-	-	-	-	150
4	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	30/06/2020	-	-	-	-	-	-	82
5	GRUPO TÉCNICO S. de R.L.	21/06/2020	-	-	-	-	-	-	72

Fuente: elaboración con información encontrada en facturas de compra y ordenes de compra publicadas por INVEST-H en el portal de transparencia del IAIP.

Como es posible observar, cada sociedad mercantil tiene posicionadas las primeras entregas entre la tercera y última semana del mes de junio de 2020, pero las fechas de traspaso final varían en su mayoría desde mitad de julio hasta diciembre del año en curso.

En relación con lo antes expuesto, el CNA realizó un cuadro detallando la cantidad de ventiladores mecánicos para ser entregados por cada sociedad mercantil adjudicada, según las entregas acordadas y aceptadas por Invest-H, mismo que se detalla a continuación:

Tabla: cantidad de entrega de ventiladores mecánicos aceptados por INVEST-H

No.	Sociedad mercantil	Cantidad de ventiladores por entrega							Cantidad total
		1era	2da	3era	4ta	5ta	6ta	7ma	
1	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	10	10	20	30	30	30	20	150
2	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	100	50	-	-	-	-	-	150
3	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	30	60	60	-	-	-	-	150
4	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	90	-	-	-	-	-	-	90
5	GRUPO TÉCNICO S. de R.L.	200	-	-	-	-	-	-	200
Totales		430	120	80	30	30	30	20	740

Fuente: elaboración con información encontrada en facturas de compra y ordenes de compra publicadas por INVEST-H en el portal de transparencia del IAIP.

En este cuadro ilustrativo se puede observar que la entrega de la mayoría de estos equipos — 430 ventiladores— se deberá realizar en la segunda quincena del mes de junio de 2020, pero es muy importante mencionar que el resto —310 ventiladores mecánicos— serán entregados entre la tercera semana de julio y a finales de diciembre de 2020; es decir, aproximadamente el 42 % del equipo será entregado de manera fraccionada hasta completarse en seis meses desde la primera entrega. Es de público conocimiento que hasta la fecha —15 de junio de 2020— existen 8,858 casos activos, dentro de ellos casi 740 personas hospitalizadas por COVID-19; muchos de ellos requieren de ventiladores mecánicos, tal y como se puede observar en las noticias, ya hay personas fallecidas por no contar con un equipo de estos, situación que al CNA le genera alarma; ya que estamos en la etapa cinco de esta pandemia y la totalidad de estos ventiladores mecánicos aún no llegan, además, la cantidad de personas que los requieren va en aumento.

Como información de apoyo y para dar profundidad, claridad y comprensión técnica de esta compra realizada por Invest-H, el equipo de especialistas de este Consejo detectó la necesidad de consultar a diferentes expertos en la proveeduría de este tipo de equipo, quienes fueron abordados mediante una búsqueda minuciosa entre el mercado ya existente y proveedores del Estado para obtener asesoría útil, profesional y pertinente que complementa las aseveraciones emitidas en esta auditoría realizada por el equipo técnico del Consejo.

III. HALLAZGOS: DESARROLLO DETALLADO DEL PROCESO DE COMPRA DE LOS VENTILADORES MECÁNICOS ADQUIRIDOS POR INVEST-H

3.1 Pagos anticipados

Dentro de los documentos publicados por Invest-H —ubicados en el portal de transparencia del IAIP— fue posible encontrar material del Sistema de Administración Financiera Integrada (SIAFI); específicamente, los de ejecución del gasto F01 (Sefin, 2020), en los cuales se pudo constatar la emisión de obligaciones para pago por concepto de anticipos a las tres sociedades mercantiles, con el respectivo documento de transferencia bancaria, en cumplimiento a los términos de compra convenidos y aceptados entre las partes contratantes.

A continuación, se ilustra un cuadro resumen de los anticipos pagados por Invest-H que fueron identificados por el equipo del CNA:

Cuadro resumen: Pagos por anticipo realizados por INVEST-H											
No	Sociedad mercantil beneficiaria	Concepto de pago	No. Documento F01	Fecha del documento F01	Medio de pago	Fecha de pago	Banco beneficiario	No. De cuenta banco beneficiario	Moneda de pago	Monto pagado (USD)	Monto pagado (HNL)
1	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	PAGO DEL 80% DE ANTICIPO POR COMPRA DE 150 VENTILADORES MECÁNICOS SV300 MINIDRAY	00381	27/03/2020	Transferencia bancaria	30/03/2020	FICOHSA	008207300136	USD	USD 3,786,030.00	L93,699,699.26
2	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	PAGO DEL 80% DE ANTICIPO POR COMPRA DE 150 VENTILADORES PARA CUIDADOS INTENSIVOS MARCA MEK	00382	3/27/20	Transferencia bancaria	30/03/2020	Banco Promérica S.A.	2-950126	USD	USD 3,743,960.70	L92,658,534.57
3	SISTEMAS E IMÁGENES MÉDICOS S. de R.L.	PAGO DEL 80% DE ANTICIPO POR COMPRA DE 150 VENTILADORES PARA CUIDADOS INTENSIVOS MARCA MEK	00387	3/31/20	Transferencia bancaria	31/03/2020	Banco Promérica S.A.	2-950126	USD	USD 3,537,630.00	L87,570,493.02
4	DIMEX MÉDICA S.A. de C.V.	Pago del 80% de Anticipo por la Compra de 90 Ventilador Mecánico, marca Northern	00399	09/04/2020	Transferencia bancaria	09/04/2020	FICOHSA	008207300136	USD	USD 2,151,936.00	L53,382,645.96
5	GRUPO TÉCNICO S. de R.L.	ANTICIPO DEL 75% POR LA COMPRA DE 200 VENTILADORES MECANICOS PULMONAR SIN CAPNOGRAFIA, MARCA: AXCENT MEDICAL	00400	09/04/2020	Transferencia bancaria	4/10/20	Atlántida S.A.	1100165123	HNL	USD 0.00	L123,351,813.00
Totales										USD 13,219,556.70	L450,663,185.81

Fuente: elaboración con información de los documentos de ejecución de gasto F01 publicados por INVEST-H en el Portal de Transparencia del IAIP.

En primer lugar, se observa que el Estado de Honduras ha pagado por concepto de anticipos un total de trece millones doscientos diecinueve mil quinientos cincuenta y seis dólares estadounidenses con setenta centavos (USD 13,219,556.70); equivalentes a cuatrocientos cincuenta millones seiscientos sesenta y tres mil ciento ochenta y cinco lempiras con ochenta y tres centavos (L 450,663,185.81).

En segundo lugar, se vislumbra cómo los anticipos oscilan entre el 75 y el 80 % pagados a las sociedades mercantiles beneficiarias; en tercer lugar, se destaca que desde la fecha de emisión del documento de gasto F01 hasta la transferencia electrónica realizada, en algunas hay retrasos de entre uno a tres días; y en cuarto lugar, los pagos por anticipo realizados por Invest-H en cuatro de las cinco órdenes de compra, fueron realizadas en dólares estadounidenses.

Este último punto fue objeto de un análisis más profundo por el equipo técnico del Consejo Nacional Anticorrupción; puesto que como se indicó en párrafos anteriores, las facturas y órdenes de compra están fijadas en dólares estadounidenses únicamente, y los pagos por anticipo, en su mayoría fueron realizados en esa moneda considerando los retrasos que se dieron en algunos pagos con respecto a la emisión del documento F01, pudo determinarse que hubo un costo adicional asumido por el Estado de Honduras, que tuvo que pagar más lempiras por dólares que se depositaron ².

3.2 Costos por cambio de moneda asumidos por el Estado de Honduras

Según el equipo del CNA, se detectó que todas las facturas y la mayoría de los pagos objeto del análisis, fueron fijadas en dólares estadounidenses como moneda de referencia. Esta situación se puede ver mediante la siguiente ilustración de documentos:

² Este costo se produce por el deslizamiento del lempira con respecto al dólar, es decir, un costo cambiario debido a que el lempira se depreció con respecto al dólar en esos días del retraso del pago por anticipo.



www.dimexmedica.com

C.A.I. 2480C0-41177B-8C4C9C-251684-46CC0B-F6
Rango de Facturación: 000-002-01-00008101 al 000-002-01-00011700
Fecha Límite: 17/12/2020

PROFORMA No. 120

Cliente: Inversión **Estratégica de Honduras (INVEST-HONDURAS)**

RTN: **08019006023998**

Orden de Compra: **011-2020**

Ciudad: Blvd. Los Proceres, Tegucigalpa, M.D.C.

Fecha: **26-mar.-20**

No.	Cantidad	Unidad	Descripción	Precio	Total
1	150	C/U	Ventilador Mecánico S9100 MINICRAY con modos de ventilación invasiva y ventilación no invasiva, pantalla de 12.1" táctil, 2 baterías recargables 120min. c/u, carro de transporte y brazo articulado. Softwares: Compensación automática de la resistencia del tubo endotraqueal (ATRC) y Herramientas de protección pulmonar (PV-TCCL). Incluye: Módulo de CO2 Mainstream con su respectivo kit de accesorios y 20 cajas de 5 unidades de adaptadores de la vía aérea para capnografía Mainstream, Humidificador, 1 set de válvulas extra (Inspiratoria y espiratoria) y 1 cable AC/DC de conexión a ambulancia.	\$ 23,347.00	\$ 3,502,050.00
2	7,500	C/U	Circuito paciente descartable Adulto Incluye: *Tubuladura/corugado inspiratorio calefactado de 150 a 180 cms *1 Ritro Humidificador HEPA de 200-1500mL * 2 Ritros bacteriológicos 150-1500mL para válvula espiratoria e inspiratoria * Corrugado para cascada * Cámara de humidificación de autollenado	\$ 73.00	\$ 547,500.00
3	900	C/U	Circuito paciente descartable Pediátrico Incluye: *Tubuladura/corugado inspiratorio calefactado de 150 a 180 cms *1 Ritro Humidificador HEPA de 200-1500mL * 2 Ritros bacteriológicos 150-1500mL para válvula espiratoria e inspiratoria * Corrugado para cascada * Cámara de humidificación de autollenado	\$ 73.00	\$ 65,700.00
<p>.....ULTIMA LINEA.....</p> <p>SON: (CUATRO MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y DOS MIL QUINIENTOS TREINTA Y SIETE CON 50/100 DOLARES)</p>					
				SUB-TOTAL	\$ 4,115,250.00
				1.5% I.S.V	\$ 617,287.50
				TOTAL	\$ 4,732,537.50

Condiciones de la Compra:

1. Tiempo de entrega en Tegucigalpa: 90 - 120 días calendario.
2. País de origen de los bienes: China
3. Dimex cuenta con el stock de repuestas mínimas en existencia en Honduras por cualquier desperfecto.
4. Garantía de 1 año
5. 80% pago de anticipo y 20% contra entrega


Juan Francisco Melgar Milla
Gerente General


R.T.N.:08019001262611
IDENT. 0801-1965-08821



TEL: 2280-4444 | 2280-4445 BPS: 2553-6000 | 2553-6002

**Factura proforma emitida con valor fijado en dólares estadounidenses (USD)
Documento de ejecución del gasto F01**

 República de Honduras Impreso por: BRODRIGUEZ PROD	<h3>EJECUCION DE GASTOS</h3>	F-01 Gestión: 2020 R_EGA_F01F07 27/03/2020 18:43:08 Página 1 de 1																																								
Lugar: Distrito Central Fecha Elaboración: 27/03/2020 Institución: 0031 Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-HONDURAS) Gerencia Administrativa: 001 GERENCIA CENTRAL Unidad Ejecutora: 014 UNIDAD DE CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO VIAL	DOCUMENTOS DE: Precompromiso 00381 Compromiso 01 Devengado 01 Secuencia 00 Operaciones Contables																																									
REGISTRO DE: Precompromiso <input type="checkbox"/> Compromiso <input type="checkbox"/> Devengado <input checked="" type="checkbox"/> Regularización <input type="checkbox"/>																																										
BENEFICIARIOS:																																										
Nombre o Razón Social DIVEX MEDICA S.A. DE C.V.		<table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="2">Tipo y No de Documento</th> <th colspan="2">Banco y Cuenta</th> <th>Importe</th> </tr> <tr> <th>Tipo</th> <th>Documento</th> <th>Código</th> <th>Cuenta</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>RTN</td> <td>08018001282811</td> <td>00010</td> <td>008207300138</td> <td style="text-align: right;">83,847,830.85</td> </tr> </tbody> </table>	Tipo y No de Documento		Banco y Cuenta		Importe	Tipo	Documento	Código	Cuenta		RTN	08018001282811	00010	008207300138	83,847,830.85																									
Tipo y No de Documento		Banco y Cuenta		Importe																																						
Tipo	Documento	Código	Cuenta																																							
RTN	08018001282811	00010	008207300138	83,847,830.85																																						
DOCUMENTOS DE RESPALDO Tipo de documento OFI OFICIO DCPV-337-2020 Denominación Número de Documento Secuencia No. Doc F01 Origen 27/03/2020 27/03/20																																										
CLASE DE GASTO: Servicios Personales <input type="checkbox"/> Bienes de uso <input type="checkbox"/> Transferencias <input type="checkbox"/> Servicios Profesionales y Técnicos <input type="checkbox"/> Construcciones <input type="checkbox"/> Otros <input checked="" type="checkbox"/> Bienes y Servicios <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Pasajes y Viáticos <input type="checkbox"/>																																										
OPERACIONES CONTABLES : Anticipos <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Devoluciones <input type="checkbox"/> Otros <input type="checkbox"/>																																										
ORGANISMO FINANCIADOR: 612 Fideicomiso de Infraestructura Vial Denominación		BIP: TIPO: CONVENIO:																																								
<table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="7">IMPUTACION</th> <th rowspan="2">DESCRIPCION</th> <th rowspan="2">IMPORTE MONEDA NACIONAL</th> <th rowspan="2">IMPORTE MONEDA EXTRANJERA</th> <th rowspan="2">Dif. Camb.</th> </tr> <tr> <th>PRO</th> <th>SUB</th> <th>PROY</th> <th>ACT OBRA</th> <th>OBJ GTO</th> <th>BEN TRAN</th> <th>CUENTA CONTABLE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>16</td> <td>00</td> <td>000</td> <td>001</td> <td>82270</td> <td>0000</td> <td></td> <td>Fideicomiso de Infraestructura Vial</td> <td style="text-align: right;">83,847,830.85</td> <td style="text-align: right;">3,788,030.00</td> <td style="text-align: right;">0.00</td> </tr> <tr> <td colspan="7"> SON: NOVENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS TREINTA 65/100 </td> <td> TOTAL AFECTADO TOTAL DEDUCCIONES TOTAL RETENCIONES MONTO A PAGAR </td> <td style="text-align: right;"> 83,847,830.85 0.00 0.00 83,847,830.85 </td> <td style="text-align: right;"> 3,788,030.00 0.00 0.00 3,788,030.00 </td> <td style="text-align: right;"> 0.00 0.00 0.00 0.00 </td> </tr> </tbody> </table>			IMPUTACION							DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA	Dif. Camb.	PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE	16	00	000	001	82270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	83,847,830.85	3,788,030.00	0.00	SON: NOVENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS TREINTA 65/100							TOTAL AFECTADO TOTAL DEDUCCIONES TOTAL RETENCIONES MONTO A PAGAR	83,847,830.85 0.00 0.00 83,847,830.85	3,788,030.00 0.00 0.00 3,788,030.00	0.00 0.00 0.00 0.00
IMPUTACION							DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA					Dif. Camb.																												
PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE																																				
16	00	000	001	82270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	83,847,830.85	3,788,030.00	0.00																																
SON: NOVENTA Y TRES MILLONES SEISCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL OCHOCIENTOS TREINTA 65/100							TOTAL AFECTADO TOTAL DEDUCCIONES TOTAL RETENCIONES MONTO A PAGAR	83,847,830.85 0.00 0.00 83,847,830.85	3,788,030.00 0.00 0.00 3,788,030.00	0.00 0.00 0.00 0.00																																
RESUMEN DE LA OPERACION PAGO DEL 80% DE ANTICIPO POR COMPRA DE 180 VENTILADORES MECANICOS SV800 MINIDRAY CON MODOS DE VENTILACION INVASIVA Y VENTILACION NO INVASIVA, PANTALLA 12.1" TACTIL, 2 BATERIAS RECARGABLES 120MIN, OXI CARRO DE TRANSPORTE Y BRAZO ARTICULADO, 7.800 CIRCUITOS PACIENTE DESCARTABLE ADULTO Y 800 CIRCUITOS PACIENTE DESCARTABLE PEDIATRICO, SEGUN ORDEN DE COMPRA No. 011-2020 Y FACTURA PROPORCIONAL No. 120. LO ANTERIOR EN SEGUIMIENTO A QUE LA ORGANIZACION MUNDIAL DE LA SALUD (OMS) EN FECHA 30 DE ENERO DEL AÑO 2020, A TRAVES DEL COMITE DE EMERGENCIA, DECLARÓ AL CORONAVIRUS (COVID-19) COMO UNA EMERGENCIA DE SALUD PUBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL Y EL DÍA 11 DE MARZO DEL MISMO AÑO FUE DECLARADO PANDEMIA GLOBAL.																																										
CUENTAS BANCARIAS Código Banco: 1 Cuenta Origen/OUT Libreta CUENTA / LIBRETA		TIPO-CUENTA UNICA EN MONEDA EXTRANJERA Nombre 11101200003541 Número de Cuenta 00370011101 Número de Libreta UNIDAD EJECUTORA NO. 20																																								
MONEDA: Código: USD Descripción: DOLARES AMERICANOS Tipo de Cambio Compra: 24.7351 Fecha: 27/03/2020																																										
Verificado por: BRODRIGUEZ BESSY ROXANA RODRIGUEZ MENDOZA Fecha y hora: 27/03/2020 18:07:23	Aprobado por: GUEVARA CARLOS LUIS GUEVARA MONDRAGON Fecha y hora: 27/03/2020 18:11:28	Firmado por: AMORAS ALEX ALBERTO MORAES GIRON Fecha y hora: 27/03/2020 18:42:44																																								


		TRANSFERENCIA BANCARIA		17/04/2020 22:25:47
				Gestión: 2020
				R_PAG_TRABAN_DOC
				Página 1 de 1
Cuenta/Libreta Pagadora				
Banco Origen:	<input type="text" value="00001"/> BANCO CENTRAL DE HONDURAS	Estado:	<input type="text" value="CONCILIADO"/>	
Moneda:	<input type="text" value="USD"/> <input type="text" value="DOLARES"/>	Cuenta Origen:	<input type="text" value="11101200004841"/>	
		Libreta Origen:	<input type="text" value="00810011101"/>	
Pago				
Institución:	<input type="text" value="0448"/> Servicios Financieros de la Administración Central			
GA:	<input type="text" value="001"/> GERENCIA CENTRAL			
Medio Pago:	<input type="text" value="TRB"/> TRANSFERENCIA BANCARIA		Numero Pago:	<input type="text" value="022801"/>
Monto:	<input type="text" value="3,788,030.00"/>	Monto Lps:	<input type="text" value="93,868,888.28"/>	Nro. Archivo: <input type="text" value="1251"/>
		Fecha Pago:	<input type="text" value="30-03-2020"/>	
Beneficiario				
Pais Beneficiario:	<input type="text" value="HN"/> HONDURAS	Tipo Beneficiario:	<input type="text" value="RTN"/> REGISTRO TRIBUTARIO NACIONAL	
Nro Beneficiario:	<input type="text" value="08018001282811"/> DIMEX MEDICA S.A. DE C.V.	Banco:	<input type="text" value="00010"/> BANCO FINANCIERA COMERCIAL HONDUREÑA S.A.	
Tipo Cta Beneficiario:	<input type="text" value="CA"/> Caja de Ahorro	Cuenta Beneficiario:	<input type="text" value="008207800188"/>	

En este pago por concepto del 80 % de anticipo a la sociedad mercantil Dimex Médica S. A de C. V., inicialmente según documento F01 n.º 00381 del 27 de marzo de 2020, se debió pagar un monto de tres millones setecientos ochenta y seis mil treinta dólares estadounidenses (**USD 3,786,030.00**); equivalentes a noventa y tres millones seiscientos cuarenta y siete mil ochocientos treinta lempiras con sesenta y cinco centavos (**L 93,647,830.65**), según tasa de cambio de esa misma fecha de **L 24.7351** por dólar estadounidense. Pero según los documentos de transferencia bancaria, el pago se realizó el 30 de marzo de 2020 —tres días después de haber sido emitido el documento F01— en dólares, pero con un incremento en su equivalente a la moneda nacional, debiendo pagar este aumento para poder cumplir el monto en dólares estadounidenses fijado y pasando a un monto de noventa y tres millones seiscientos noventa y nueve mil seiscientos noventa y nueve lempiras con veintiséis centavos (**L 93,699,699.26**).

Lo anterior evidencia que el Estado de Honduras pagó por costos cambiarios un monto de cincuenta y un mil ochocientos sesenta y ocho lempiras con sesenta y un centavos (**L 51, 868.61**) que corresponden al deslizamiento del lempira con respecto al dólar en tres días de retraso desde la emisión del documento de ejecución de gasto F01 hasta la transferencia bancaria a beneficio de Dimex Médica S. A. de C. V.

Este costo no es el único, puesto que según análisis minuciosos practicados al resto de documentos de compra y pago publicados por Invest-H en el portal de transparencia del IAIP analizados, este costo también se produjo en otra orden de compra y pago; en este caso,

a favor de la sociedad mercantil Sistemas e Imágenes Médicos S. de R. L., a quien según factura proforma 002-2020 del 26 de marzo de 2020, documento de ejecución de gasto n.º 00382 del 27 de marzo de 2020, el monto a pagar en concepto del 80 % de anticipo, es tres millones setecientos cuarenta y tres mil novecientos sesenta dólares estadounidenses con setenta centavos (**USD 3,743,960.70**); con un equivalente en lempiras de noventa y dos millones seiscientos siete mil doscientos cuarenta y dos lempiras con treinta y un centavos (**L 92,607,242.31**). Nuevamente, se ilustra cómo esta fijación de precios en moneda extranjera afectó en costos adicionales al momento del pago por anticipo:



SISTEMAS E IMÁGENES MEDICOS S. de R.L.
 Colonia el Prado, calle la Salud; atrás de Jardines y Piscinas
 Tel: (504) 2235-7080, Tegucigalpa, Honduras www.simedic.hn

Pag. 2 de 2


**FACTURA
PROFORMA N°003-2020**

R.T.N. 08019013618345


PARA: Inversion Estrategica de Honduras (Invest-Honduras)
 Direccion: Edificio Interamericano, Anexo, colonia los Castaños, Bulevard Morazan
 Fecha: 31-03-2020

ORDEN DE COMPRA N°.013-2020


CANTIDAD	UNIDAD	DESCRIPCION	P. UNITARIO	P. TOTAL
150	UNIDAD	Compresor para Ventilador para Evo 5 MEDICAL AIR COMPRESSOR 1.Norminal voltage and frequency:220V/60HZ 110V/60HZ 2.Compressor efficiency:60L/m 2.5bar-4bar 3.Air tank capacity:0.5L 4.Nominal filtration rating/AFM series:0.3µm 5.Noise level:53-55 dB(A) 6.Dimension:580mm*580mm*480mm		
			SUB TOTAL	\$3,845,250.00
			DESC.	
			I.S.V.	\$576,787.50
			TOTAL	\$4,422,037.50



SIMEDIC



**Factura proforma emitida con valor fijado en dólares estadounidenses (USD)
Documento de ejecución del gasto F01**

 República de Honduras Impreso por: BRODRIGUEZ PROD	EJECUCION DE GASTOS	F-01 Gestión: 2020 R_EGA_F01F07 27/03/2020 18:48:48 Página 1 de 1
---	---------------------	--

Lugar: <u>Distrito Central</u> Fecha Elaboración: <u>27/03/2020</u> Institución: <u>0031</u> <u>Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-HONDURAS)</u> Gerencia Administrativa: <u>001</u> <u>GERENCIA CENTRAL</u> Unidad Ejecutora: <u>014</u> <u>UNIDAD DE CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO VIAL</u>	DOCUMENTOS DE: Precompromiso <u>00382</u> Compromiso <u>01</u> Devengado <u>01</u> Secuencia <u>00</u> Operaciones Contables
---	---

REGISTRO DE: Precompromiso Compromiso Devengado Regularización

Nombre o Razón Social	Tipo y No de Documento			Banco y Cuenta		Importe
	Tipo	Documento	Código	Cuenta		
SISTEMAS E IMAGENES MEDICOS S DE RL	RTN	08018013818346	00014	2-850128		82,807,242.31

DOCUMENTOS DE RESPALDO

Tipo de documento	OFI	Denominación	DCPV-338-2020	Número de Documento	Secuencia	No. Doc F01 Origen
Fecha de Recepción	27/03/2020	Fecha de Vencimiento	27/03/20	Proceso de Compra	No	Fecha Firma origen

CLASE DE GASTO:

Servicios Personales	<input type="checkbox"/>	Bienes de uso	<input type="checkbox"/>	Transferencias	<input type="checkbox"/>
Servicios Profesionales y Técnicos	<input type="checkbox"/>	Construcciones	<input type="checkbox"/>	Otros	<input checked="" type="checkbox"/>
Bienes y Servicios	<input type="checkbox"/>	Deuda Pública	<input type="checkbox"/>	Pasajes y Viaticos	<input type="checkbox"/>

FUENTE DE FINANCIAMIENTO: <u>11</u> <u>Tesoro Nacional</u> Denominación	SIGADE TRAMO:
ORGANISMO FINANCIADOR: <u>612</u> <u>Fideicomiso de Infraestructura Vial</u> Denominación	BIP: TRAPO:
CONVENIO:	

IMPUTACION							DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA	Dif. Camb.
PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE				
16	00	000	001	88270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	82,807,242.31	3,743,880.70	0.00
SON: <u>NOVENTA Y DOS MILLONES SEISCIENTOS SIETE MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y DOS 31/100</u>							TOTAL AFECTADO TOTAL DEDUCCIONES TOTAL RETENCIONES MONTO A PAGAR	82,807,242.31 0.00 0.00 82,807,242.31	3,743,880.70 0.00 0.00 3,743,880.70	0.00 0.00 0.00 0.00

RESUMEN DE LA OPERACIÓN

PAGO DEL 80% DE ANTIPO POR COMPRA DE 180 VENTILADORES PARA CUIDADOS INTENSIVOS MARCA MEX, PANTALLA DE ALTA RESOLUCIÓN A COLOR LCD DE 12.1 PULGADAS PARA PACIENTES ADULTOS, RESPIRADORES Y NEONATOS CON PRESIÓN POSITIVA, ALTORESPIRADOR, VENTILACIÓN INVASIVA Y NO INVASIVA, PROGRAMA DE PC PARA MONITOREO, CHEQUEO Y MANTENIMIENTO DEL SISTEMA, TENDENCIAS GRÁFICAS Y TABULARES DE 72 HORAS, NEBULIZADOR, VENTILACIÓN INVASIVA Y NO INVASIVA, MEDICIÓN DE LA VIDA ÚTIL DEL SENSOR DE OXÍGENO, BATERIA PARA TRES HORAS DE AUTONOMÍA, 7.800 KIT CIRCUITO CORRUGADO PARA VENTILACIÓN ADULTO DE 1.8-1.8 MTS. CON TECNOLOGÍA ANTIMORFÓVANA DE IONES DE PLATA Y 800 KIT CIRCUITO CORRUGADO PARA VENTILACIÓN PEDIÁTRICO DE 1.8-1.8 MTS. CON TECNOLOGÍA ANTIMORFÓVANA DE IONES DE PLATA. SEGUN ORDEN DE COMPRA No. 018280 Y FACTURA PROFORMA No. 008-2020.


LO ANTERIOR EN SEGUIMIENTO A QUE LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD (OMS) EN FECHA 30 DE ENERO DEL AÑO 2020, A TRAVÉS DEL COMITÉ DE EMERGENCIA, DECLARÓ AL COVID-19 COMO UNA EMERGENCIA DE SALUD PÚBLICA DE IMPORTANCIA INTERNACIONAL Y EL DÍA 11 DE MARZO DEL MISMO AÑO FUE DECLARADO PANDEMIA GLOBAL.

CUENTAS BANCARIAS Código Banco: <u>1</u> Cuenta Organ/OUT Libreta CUENTA / LIBRETA	TGR-CUENTA UNICA EN MONEDA EXTRANJERA Nombre 11101800004841 Número de Cuenta 00810011101 Número de Libreta UNIDAD EJECUTORA NO. 20
--	--

MONEDA:

Código: USD Descripción: DOLARES AMERICANOS Tipo de Cambio Compra: 24.7351 Fecha: 27/03/2020

Verificado por: <u>BRODRIGUEZ BESSY ROXANA RODRIGUEZ MENDOZA</u> Fecha y hora: <u>27/03/2020 18:08:02</u>	Aprobado por: <u>GUEVARA CARLOS LUIS GUEVARA MONDRAGON</u> Fecha y hora: <u>27/03/2020 18:28:12</u>	Firmado por: <u>AVORAES ALEX ALBERTO MORAES GIRON</u> Fecha y hora: <u>27/03/2020 18:42:45</u>
--	--	---

		TRANSFERENCIA BANCARIA	17/04/2020 22:28:57 Gestión: 2020 R_PAG_TRABAN_DOC Página 1 de 1
Cuenta/Libreta Pagadora			
Banco Origen:	<input type="text" value="00001"/> BANCO CENTRAL DE HONDURAS	Estado:	<input type="text" value="CONCILIADO"/>
Moneda:	<input type="text" value="USD"/> <input type="text" value="DOLARES"/>	Cuenta Origen:	<input type="text" value="11101200004841"/>
		Libreta Origen:	<input type="text" value="00910011101"/>
Pago			
Institución:	<input type="text" value="0448"/> Servicios Financieros de la Administración Central		
GA:	<input type="text" value="001"/> GERENCIA CENTRAL		
Medio Pago:	<input type="text" value="TRB"/> TRANSFERENCIA BANCARIA	Numero Pago:	<input type="text" value="062502"/>
Monto:	<input type="text" value="9,749,680.70"/>	Monto Lps:	<input type="text" value="92,858,534.87"/>
		Nro. Archivo:	<input type="text" value="1252"/>
		Fecha Pago:	<input type="text" value="30-03-2020"/>
Beneficiario			
Pais Beneficiario:	<input type="text" value="HN"/> HONDURAS	Tipo Beneficiario:	<input type="text" value="RTN"/> REGISTRO TRIBUTARIO NACIONAL
Nro Beneficiario:	<input type="text" value="08016019816345"/> SISTEMAS E IMAGENES MEDICOS S DE RL	Banco:	<input type="text" value="00014"/> BANCO PROMERICA S.A.
Tipo Cta Beneficiario:	<input type="text" value="CA"/> Caja de Ahorro	Cuenta Beneficiario:	<input type="text" value="2-650128"/>

Esto se suma al valor asumido por el Estado de Honduras por cambio de moneda, teniendo que pagar un incremento de cincuenta y un mil doscientos noventa y dos lempiras con veintiséis centavos (L 51,292.26) por tres días de retraso desde la emisión del documento de ejecución de gasto hasta la transferencia bancaria a la sociedad mercantil Sistemas e Imágenes Médicos S. de R. L.

En ambos pagos por anticipo realizados a las dos sociedades mercantiles antes mencionadas, por concepto de costos por cambio de moneda, el Estado de Honduras tuvo que asumir un costo total de ciento tres mil ciento sesenta lempiras con ochenta y siete centavos (L 103,160.87).

Si bien es cierto, las otras tres órdenes de compra no reflejan costos adicionales por cambio de moneda, este costo tendrá incidencia en el futuro; puesto que, el Estado de Honduras aún debe pagar un porcentaje restante de la compra, cuando se cumplan las entregas y demás condiciones convenidas con las sociedades mercantiles adjudicadas, esta cantidad será mayor que lo calculado en un inicio; ya que la proyección de conversión del lempira frente al dólar estadounidense es tendiente a la alza; es decir, el lempira tiene tendencias de perder su valor con respecto al dólar estadounidense y este costo será asumido en un futuro por el Estado al realizar el pago restante por la adquisición de ventiladores mecánicos.

3.3 Valor pagado versus calidad del equipo adquirido

Como se mencionó en párrafos anteriores, el CNA, en vista de la complejidad y profundidad del tema en investigación respecto a la calidad, proveedores, mercado, precios, etc., realizó una serie de entrevistas con expertos en el tema que poseen amplia experiencia en el mercado local hondureño como proveedores privados y para el Estado de Honduras, además de la trayectoria reconocida con empresas mundiales fabricantes directos de ventiladores mecánicos.

Según las primeras indagaciones cotejadas con los expertos, el precio por el cual fueron adquiridos los ventiladores y en concordancia con la marca de estos y sus especificaciones técnicas, se encuentran en precios similares a los que se contemplan en disponibilidad por equipos de mejores marcas, y en muchos casos, con mejores condiciones de garantía.

Lo anterior, cotejado con valores propios que manejan en sus sociedades mercantiles en la actualidad y las condiciones expresas de garantía y servicio posventa³ que ofrecen por la misma.

Ante esta situación, valorando los costos incurridos por equipos adquiridos por Invest-H y por los cuales ya se pagó un adelanto convenido con las sociedades mercantiles según documentos analizados, el equipo de expertos consultados menciona que el valor de estos equipos ha incrementado debido a la alta demanda derivada de la pandemia del COVID-19.

Causa una duda consistente por qué este equipo ofrecido por las sociedades mercantiles antes mencionadas es tan cercano al precio de equipo de mejores prestaciones, marca y demás relacionados.

Específicamente, los expertos mencionan que en el caso de los ventiladores mecánicos marca *Mindray* y *Northern* con sus respectivos modelos SV300 y CRIUS V6, presentan precio unitario muy cercano a lo que otros proveedores ofrecen en el mercado local, con marcas de mayor calidad, garantías, etc., tomando en cuenta el precio más alto en la actualidad con motivo de la alta demanda de estos.

Con lo expuesto, el equipo de especialistas revisó las garantías ofrecidas y aceptadas por estos equipos adquiridos por Invest-H, la cual, respecto a estas marcas, no exceden un año de garantía.

Finalmente, según los asesoramientos técnicos de los expertos consultados para esta auditoría en conjunto con los análisis hechos por el equipo del CNA, se considera que si esta compra de ventiladores mecánicos se hubiera hecho a otros proveedores de mejores marcas, como mínimo el Estado de Honduras obtendría garantías de dos años, lo que repercute directamente en la compra realizada por Invest-H; puesto que, con el mismo valor del equipo adquirido, se pudo obtener mejor calidad, mejor garantía y a futuro una reducción de costos por averías, fallas, reclamos...⁴ por un tiempo que sí cubre una marca frente a la otra.

³ Como servicio posventa se consideran: asesoramientos, capacitación, soporte técnico, garantías y otros.

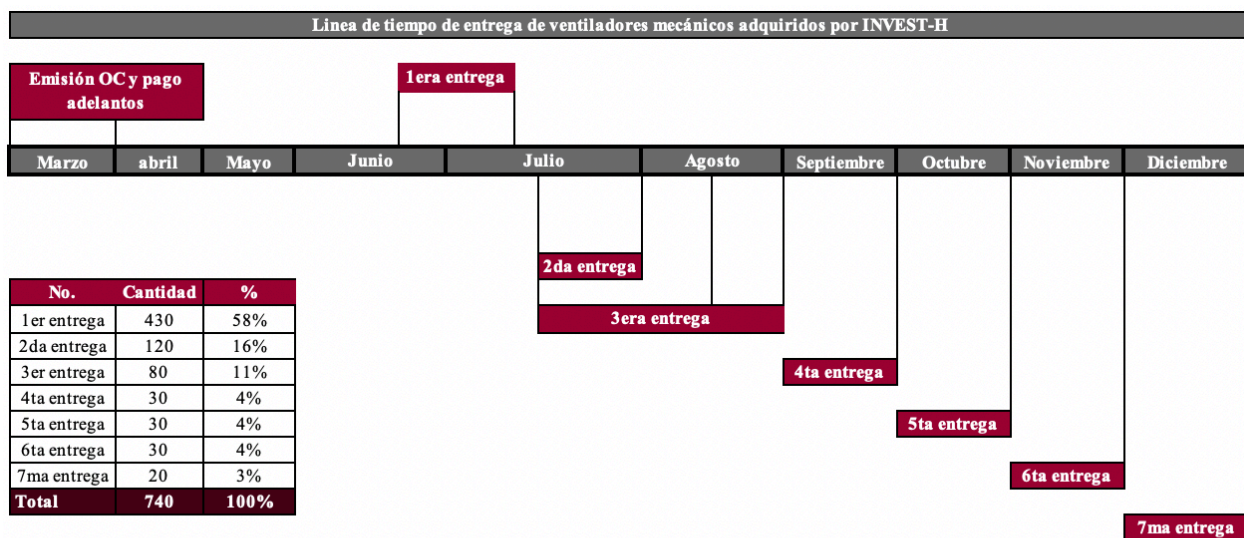
⁴ Las averías, reclamos y fallas siempre deben cumplir en toda compra con ciertos requisitos que sean atribuibles a la calidad del equipo, es decir, condiciones de garantía para que esta surta efecto y sea objeto de reclamo.

3.4 Proveedores elegidos y su capacidad de proveeduría

En la presente investigación se ha podido mostrar las compras, adjudicaciones, pagos, etc. En donde, como se ha mencionado antes, solo tres sociedades mercantiles han sido beneficiadas para proveer de 740 ventiladores mecánicos. Esto denota una concentración de compras en un pequeño grupo de proveedores, y como se relató en la sección anterior, no eran los únicos proveedores con mejor precio y calidad de equipo, lo que ahonda dudas respecto a los procedimientos y criterios aplicados para selección de proveedores.

Uno de los aspectos encontrados y analizados a profundidad por el CNA en conjunto con los expertos consultados en equipo médico, son los tiempos de entrega ofrecidos y aceptados por Invest-H; puesto que, una gran cantidad de instrumentos médicos adquiridos se encuentra en un reducido monto de proveedores, considerando la existencia de más de ellos, la capacidad que posee cada uno, calidad ofrecida y precios.

En el caso de los tiempos de entrega, estos varían entre las diferentes sociedades mercantiles adjudicadas, pero para una mejor comprensión y posterior análisis comparativo, se muestra un cuadro resumen de las entregas acordadas, cantidades y porcentaje de cumplimiento de entregas según tiempo:



Fuente: elaboración con datos de facturas y ordenes de compra publicados por INVEST-H en el portal de transparencia del IAIP al 04 de junio del 2020.

Observación: línea de tiempo definitiva fue hecha en I2.

Con base en lo anterior, se puede apreciar que aproximadamente la mitad de los ventiladores mecánicos contratados se encuentran en la primera entrega entre la tercera semana de junio y primera semana de julio de 2020, pero luego se da que el resto de equipo será entregado en cantidades mucho menores hasta completarse estas entregas a finales del mes de diciembre de 2020.

Según lo analizado en conjunto con los expertos en el tema, estos tiempos de entrega se encuentran sobrecargando los proveedores elegidos y espaciando en el tiempo, compras que son de inminente emergencia, razón por la cual Invest-H realizó esta compra directa.

Adicionalmente, los expertos consultados comentan que los tiempos de primera entrega se encuentran dentro de lo esperable según las condiciones de alta demanda actual, pero otros proveedores pueden igualar esos tiempos de entrega.

Esta situación motivó a realizar diligencias adicionales por parte del equipo, quienes identificaron que otros proveedores locales y que ya han sido adjudicados en compras anteriores por parte de otras instituciones del Estado, como ser la Sesal, ofrecen tiempos aproximados de once a doce semanas; es decir, mismas fechas de la primera entrega. Esta situación demuestra que ante la emergencia no se realizaron las acciones consecuentes a la misma; puesto que, la razón de esta es la adquisición de equipo, bienes, insumos, servicios etc., que demanden inmediatez por las razones que ya la Ley de Contratación del Estado estipula.

Esta consideración de capacidad de entrega en tiempos reducidos, deja en evidencia el incumplimiento al principio de eficacia regulado en la Ley de Contratación del Estado por parte de Invest-H acorde a una emergencia; puesto que si ya existían proveedores con suficiente capacidad de proveeduría, calidad, garantía y tiempos similares a las sociedades mercantiles ya adjudicadas, no se tendría que esperar hasta siete entregas que terminan en diciembre de 2020, sino una compra correctamente distribuida en diferentes sociedades mercantiles que permitan equipar en el menor tiempo posible de ventiladores mecánicos al sector salud; en otras palabras, el 42% de ventiladores mecánicos equivalente a 310 no estarían esperándose completar hasta diciembre de 2020, sino en tiempos similares a la primer entrega de 430 ventiladores.

3.5 Condiciones de compra ampliamente favorables a sociedades mercantiles

Durante el análisis realizados hasta el momento en la presente auditoría, es evidente que, en los tiempos y precios de compra del Estado, a través de Invest-H ha demostrado una administración de recursos totalmente ineficaz, sin evidencia alguna de eficiencia a favor del Estado mismo y en concordancia con la emergencia por COVID-19.

Pero estas deficiencias no solo se limitan a lo anterior, sino como fue mencionado, en costos adicionales por cambio de moneda, entre otras situaciones ampliamente favorables a las sociedades mercantiles adjudicadas y en detrimento con las prioridades estatales a nivel operativo y financiero para fortalecer el sector salud. Partiendo de las afectaciones financieras, es necesario realizar una nueva ponderación y comparación con la adquisición realizada por el Estado, misma que fue fijada en dólares estadounidenses, la cual tuvo repercusiones en costos, pero es destacar que esta operación de fijar precios de compra en dólares a sociedades mercantiles locales fue una condición muy favorable para los proveedores adjudicados.

Evidentemente, esta condición de facturación y compra de equipo en dólares estadounidenses fue ampliamente ventajosa para los proveedores de los ventiladores

mecánicos. Además, se encontró en los documentos analizados por el equipo técnico del Consejo, aceptación por parte de Invest-H sobre cambios de tiempos de entrega de los ventiladores a la sociedad mercantil Dimex Médica S. A. de C. V., evidenciado, inicialmente, en la orden de compra n.º 011-2020 estipulaba, un tiempo de entrega de 90 a 120 días tal como se ilustra en el fragmento de dicho documento y su respectiva factura:



**INVERSIÓN ESTRATÉGICA DE HONDURAS
(INVEST-HONDURAS)**

Edificio Interamericano Anexo, Colonia los Castaños, Bulevar Morazán, frente a Seguros CREFISA, Tegucigalpa, Honduras
Tel: (504) 2232-3514, 2232-3539 Fax: (504) 2235-6626
RTN 08019006023998

ORDEN DE COMPRA No. 011-2020

Pág. 2 de 3

Ítem	Descripción	Cant.	Precio Unitario en USD	Precio Total en USD
3	Circuito paciente descartable Pediátrico Incluye: *Tubuladura/corregado inspiratorio calefactado de 150 a 180 cms *1 Filtro Humidificador HEPA de 200-1500mL * 2 Filtros bacteriológicos 150-1500mL para válvula espiratoria e inspiratoria * Corregado para cascada * Cámara de humidificación de autollenado	900	73.00	65,700.00
Sub-total				4,115,250.00
15% ISV				617,287.50
Total				4,732,537.50

Condiciones de la Compra:

1. Tiempo de entrega en Tegucigalpa: 90 - 120 días calendario.
2. País de origen de los bienes: China
3. Dimex cuenta con el stock de repuestos mínimos en existencia en Honduras por cualquier desperfecto.
4. Garantía de 1 año

Condiciones de pago: El monto total de la Orden de Compra se pagará 80% pago de anticipo y 20% contra entrega a satisfacción del beneficiario final Secretaria de Salud y comprador Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-Honduras).

El pago final del 20% se realizará dentro de los treinta (30) días después de recibido los bienes.

Para el pago de anticipo y pago final se deberá presentar la siguiente documentación:

- Factura proforma (pago anticipo) a nombre de: Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-Honduras)
- Factura original (pago final) a nombre de: Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-Honduras)
- Recibo original a nombre de: Tesorería General de la República
- Para el pago final acta de recepción de los bienes a satisfacción, debidamente firmada por las partes.
- Constancia de Inscripción del SIAFI
- Constancia de Solvencia Fiscal o Constancia de Pagos a Cuenta vigente.

Lugar de Entrega: Sera entregado a la Secretaría de Salud (SESAL), esta brindará las ubicaciones de los ventiladores para que el proveedor realice la respectiva instalación de los mismos en cada



Unos días después, se realiza el cambio de esta orden de compra bajo el argumento por parte de Dimex Médica S. A. de C. V. que la disponibilidad de estos ha cambiado, debido a que Invest-H realizó, de manera tardía, el pago del 80 % del anticipo —3 días después, el 30 de marzo del 2020—. Según consta en documentos también encontrados en el portal de transparencia del IAIP, las repercusiones de este pago tardío radican en la redistribución de entregas; es decir, más tiempo para completar el pedido, de inicialmente hasta 120 días a un plazo máximo de 210 días, y el cambio en la cantidad de ventiladores mecánicos marca *Mindray modelo SV300* que estaba fijada 150 y ahora serían 120 del *modelo SV300* y 30 de la misma marca, pero *modelo SV600*, bajo el mismo valor unitario.

A continuación, se ilustran los documentos analizados: solicitud de cambio de orden, aprobación de este y la emisión de la nueva orden de compra con nuevos términos de entrega:

En lunes, 30 de marzo de 2020 17:49:44 GMT-6, Francisco Melgar <franmel@dimexmedica.com> escribió:

Estimados Señores:

Nuevamente hago de su conocimiento que la producción de ventiladores a nivel mundial, esta casi agotada dado que las fabricas se encuentran muy comprometidas con sus producciones hasta finales del 2020. Sin embargo, nuestro proveedor, Mindray para honrar nuestra oferta, nos confirma que la programación de despacho disponible en este momento, es la siguiente:

MODELO	Junio	Julio	Agosto	Sep	Oct	Nov	Dic
SV300 FIJA			20	30	30	30	20
SV600 FIJA sin turbina	10	10					

En cuanto al modelo SV600, este es superior técnicamente comparado con el SV300. En esta ocasión, la fabrica esta otorgando el mismo precio por el SV600, respetando que se mantendrá la orden de los 150 ventiladores. Los modelos SV 300 y SV600, al día de hoy, ya no están disponibles con capnografía mainstream y conexcion DC. (Adjuntamos catalogo SV600)

Cabe mencionar, que el deposito se recibió hasta el día hoy al mediodía e inmediatamente se le confimo a la fabrica la recepción de los fondos con el objetivo de revisar disponibilidad en la producción de los próximos meses. Sin embargo, hace unos minutos, nos confirman que estas son las cantidades disponibles. Este cambio drástico de disponibilidad se debe a que países como Italia, España y otros gobiernos se nos adelantaron con pedidos de mas 10,000 ventiladores.

Mindray, nos pide que contestemos en las próximas 12 horas o corremos el riesgo de perder esta disponibilidad.

Propuesta de la sociedad mercantil Aceptación de propuesta de la sociedad mercantil

----- Forwarded message -----

De: Marco Bogran <mbogran@investhonduras.hn>

Date: lun., 30 mar. 2020 a las 19:00

Subject: Re: Remisión Orden de Compra No. 011-2020 Compra de 150 Ventiladores Emergencia COVID

To: Karla Barahona <kbarahona@investhonduras.hn>

Cc: Ingrid Ordoñez <iordonez@investhonduras.hn>, Roberto Melendez <rmelendez@investhonduras.hn>, Alex Moraes <amoraes@investhonduras.hn>,

Carlos Guevara <cguevara@investhonduras.hn>, Sireya Díaz <sdiaz@investhonduras.hn>, Esther Alemán <ealeman@investhonduras.hn>, Oscar Orellana <oscarsady@yahoo.es>

Aprobado

Enviado desde mi iPhone

El 30 mar. 2020, a la(s) 18:54, Karla Barahona <kbarahona@investhonduras.hn> escribió:

Abogado Bogran:

Abajo comunicación de DIMEX donde indica que por el pago tardío del anticipo realizado hasta hoy y la disponibilidad de ventiladores en fábrica China hay un cambio en la entrega originalmente ofrecida (90-120 días) ahora pasa a la siguiente:

MODELO	Junio	Julio	Agosto	Sep	Oct	Nov	Dic
SV300 FIJA			20	30	30	30	20
SV600 FIJA sin turbina	10	10					

Este cambio drástico de disponibilidad se debe a que países como Italia, España y otros gobiernos se adelantaron con pedidos de mas 10,000 ventiladores, también cambian el modelo de los primeros 20 ventiladores de SV300 a SV600 el ingeniero Sadi ya confirmó que el modelo SV600 es de más alta gama en mercado de Mindray y cumple técnicamente (véase correo abajo).

Por lo anterior solicito su aprobación para que el proveedor autorice al fabricante estos ventiladores, nos indica el ing. Sadi que los ventiladores de Simedic (100-120 días entrega) permitirán el abordaje de esta pandemia mientras llega el pedido de forma completa de Dimex.

En relación con este punto, es importante hacer mención que el especialista técnico de parte de Invest-H fue quien avaló la factibilidad de dicha modificación en el tipo de ventiladores mecánicos, aun cuando este es familia de alguien que hasta hace unos meses era empleado de la empresa Dimex, particularidad que podría suponer un posible conflicto de intereses.

Fwd: Solicitud de firma Orden de Compra Modificada No. 011-A-2020 Compra de 150 Ventiladores - Dimex- Para expediente

Karla Barahona <kbarahona@investhonduras.hn>
Para: Michelle Rodezno <mrodezno@investhonduras.hn>
Cc: Ingrid Ordoñez <iordonez@investhonduras.hn>, Orly Ardila <oardila@investhonduras.hn>

28 de mayo de 2020, 18:30

Estimada Michelle:

Se adjunta la Orden de Compra No. 011-A-2020 mediante la cual se ha modificado un modelo de ventilador y las fechas de entrega tal como fue aprobado el 30/03/2020, esto en seguimiento a recomendación de ASJ para que la misma sea publicada en el portal del IAIP.

Atentamente,

Karla Barahona Fonseca
Sub Directora de Adquisiciones
INVEST-Honduras
www.investhonduras.hn



Atención: Nuestras cuentas de correo institucional han cambiado. A partir de ahora, por favor comunicarse conmigo a través del correo electrónico kbarahona@investhonduras.hn

Emisión de nueva orden de compra con los cambios aprobados



**INVERSIÓN ESTRATÉGICA DE HONDURAS
(INVEST-HONDURAS)**

Edificio Interamericano Anexo, Colonia los Castaños, Bulevar Morazán, frente a Seguros CREFISA, Tegucigalpa, Honduras
Tel: (504) 2232-3514, 2232-3539 Fax: (504) 2235-6626
RTN 08018008023888

ORDEN DE COMPRA No. 011-A-2020

Pág. 2 de 3

Ítem	Descripción	Cant.	Precio Unitario en USD	Precio Total en USD
3	Circuito paciente descartable Adulto Incluye: *Tubuladura/corregado inspiratorio calefactado de 150 a 180 cms *1 Filtro Humidificador HEPA de 200-1500mL * 2 Filtros bacteriológicos 150-1500mL para válvula espiratoria e inspiratoria * Corregado para cascada * Camara de humidificación de autollenado	7500	73.00	547,500.00
4	Circuito paciente descartable Pediátrico Incluye: *Tubuladura/corregado inspiratorio calefactado de 150 a 180 cms *1 Filtro Humidificador HEPA de 200-1500mL * 2 Filtros bacteriológicos 150-1500mL para válvula espiratoria e inspiratoria * Corregado para cascada * Camara de humidificación de autollenado	900	73.00	65,700.00
Sub-total				4,115,250.00
15% ISV				617,287.50
Total				4,732,537.50

Condiciones de la Compra:

- Tiempo de entrega en Tegucigalpa: Diez (10) Ventilador Mecánico SV600 MINDRAY finales de Junio; Diez (10) Ventilador Mecánico SV600 MINDRAY finales de Julio; Veinte (20) Ventilador Mecánico SV300 MINDRAY finales de Agosto; Treinta (30) Ventilador Mecánico SV300 MINDRAY finales de Septiembre; Treinta (30) Ventilador Mecánico SV300 MINDRAY finales de Octubre; Treinta (30) Ventilador Mecánico SV300 MINDRAY finales de Noviembre y Veinte (20) Ventilador Mecánico SV300 MINDRAY finales de Diciembre de 2020.
- País de origen de los bienes: China
- Dimex cuenta con el stock de repuestos mínimos en existencia en Honduras por cualquier desperfecto.
- Garantía de 1 año

Condiciones de pago: El monto total de la Orden de Compra se pagará 80% pago de anticipo y 20% contra entrega a satisfacción del beneficiario final Secretaria de Salud y comprador Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-Honduras).

El pago final del 20% se realizará dentro de los treinta (30) días después de recibido los bienes.

Para el pago de anticipo y pago final se deberá presentar la siguiente documentación:

- Factura proforma (pago anticipo) a nombre de: Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-Honduras)

Evidentemente, con estos documentos el equipo de expertos asignados al caso ha podido evidenciar que existen condiciones ampliamente favorables para las empresas proveedoras — significando así, una desventaja para el Estado de Honduras— con precios fijados en dólares estadounidenses, aceptación de cambios en tiempos de entrega, penalidad no explícita en documentos —facturas u órdenes de compra— en caso de no cumplir los tiempos de entrega.

Es claro que, ante la situación de emergencia, estas condiciones no solo atentan dentro de los costos del país, sino en tiempo en el que dispondrá de este equipo, tomando en cuenta la necesidad inmediata de los mismos; ya que el país comienza a mostrar síntomas de colapso en sus centros asistenciales con respecto a la capacidad de atención con ventiladores mecánicos a los ciudadanos infectados de COVID-19.

Uno de los aspectos que reflejan las condiciones favorables de las tres sociedades mercantiles adjudicadas, es la condición misma de anticipo; considerando que estos anticipos oscilan entre el 75 y 80 % de pago. Las cantidades fijadas en la compra fueron sometidas a criterios de mercado y competencia local por parte de los expertos consultados, quienes concluyen que estos anticipos son excesivos conforme a lo que se maneja en el rubro. Según los expertos en esta materia, acotan que en el mercado y en sus empresas proveedoras reconocidas se exige un máximo del 60 % de adelanto y un 40 % pagado contra entrega final de equipo.

IV. CONCLUSIONES

- Se logró identificar extrema flexibilidad por parte de Invest-H con las tres sociedades mercantiles en la adquisición de los 740 ventiladores mecánicos con respecto al precio fijado en dólares, el cual representa un costo por cambio de moneda para el Estado de Honduras, partiendo de la premisa que el lempira en promedio registra descensos en su valor respecto a esa moneda extranjera y por lo cual, se encarece la deuda contraída. El costo por cambio de moneda incurrido por el Estado es de ciento tres mil ciento sesenta lempiras con ochenta y siete centavos (**L 103,160.87**), pudiendo incrementarse al completar el resto de los pagos pendientes a las sociedades mercantiles adjudicadas.
- Se demostró la ineficacia en estos procesos de compras realizados por Invest-H; ya que de una forma muy selectiva concentraron en un grupo reducido de tres sociedades mercantiles, la adquisición de estos ventiladores mecánicos, sobrecargando la capacidad de entrega y extendiendo el tiempo para la obtención de estos; producto de ello, es válido considerar que estas compras no lograrán satisfacer la necesidad urgente de contar con estos equipos, tomando en cuenta que hasta la fecha, de los 740 ventiladores adquiridos, solo 20 han llegado al país, y la cantidad de pacientes que requieren de estos va acrecentando.
- Las deficiencias en la optimización de tiempo y recursos por parte de Invest-H se denotan en la aceptación de períodos ampliados en la entrega de ventiladores mecánicos, esto debió ser objeto de verificación con el proveedor adjudicado, tomando en cuenta el pago del 80 % de adelanto realizado por el Estado de Honduras, para así disponer de alternativas inmediatas que permitan suplir la necesidad de ese equipo en el menor tiempo posible.
- En este mismo orden de ideas, se verificó que Invest-H rechazó diferentes propuestas de distintas sociedades mercantiles que ofrecían ventiladores mecánicos de mayor calidad y a un mejor tiempo de entrega; sin embargo, estas propuestas fueron desestimadas, situación que agudiza y dificulta la pronta adquisición de ventiladores mecánicos en este tiempo de emergencia sanitaria nacional.
- El Estado de Honduras incurrió en pagos excesivos de anticipo a las sociedades mercantiles llegando a un 80 % por este concepto, cuando en el mercado existen condiciones máximas de 60 %, afectando en *costo de oportunidad* para cumplir con otras necesidades inmediatas.

- Hasta la fecha, el Estado de Honduras ha erogado, por concepto de pago de anticipos a las tres sociedades mercantiles adjudicadas, un monto total de cuatrocientos cincuenta millones seiscientos sesenta y tres mil ciento ochenta y cinco lempiras con ochenta y un centavos (**L 450,663,185.81**); lo cual, es una inversión desproporcional a la realidad que actualmente se vive en el país, en razón de que, se asume un enorme pago con la finalidad de coadyuvar en este tiempo de crisis sanitaria; sin embargo, se está próximo a cumplir tres meses de la multimillonaria compra sin ver ningún resultado, mientras la población fallece a diario por la necesidad de estos equipos.
- Se identificó que una de las empresas beneficiadas está relacionada con otra sociedad mercantil que está vinculada a un millonario desfalco en el Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS). Esta situación genera preocupación en virtud de que, en este tiempo de crisis es necesario optimizar y utilizar los recursos públicos de la forma más transparente.

V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Inversión Estratégica de Honduras (Invest-H). 2020. «Emergencia Covid-19». Acceso el 12 de junio. <http://www.investhonduras.hn/emergencia-covid-19/>

Secretaría de Finanzas (Sefin). 2020. «Transparencia Covid-19». Acceso el 12 de junio. <http://www.sefin.gob.hn/covid-19/>