

# LA CORRUPCIÓN EN TIEMPOS DEL COVID-19

## PARTE V

***Compra de hospitales móviles de aislamiento por  
parte de Invest-H***

**¿Necesidad o improvisación?**

**Junio, 2020**



CONSEJO NACIONAL ANTICORRUPCIÓN

Una instancia de sociedad civil

## ÍNDICE

<b>I. INTRODUCCIÓN</b> .....	1
<b>II. DESARROLLO DEL PROCESO DE AUDITORÍA</b> .....	2
2.1. Adquisición de hospitales móviles de aislamiento.....	4
2.1.1. Adquisición de dos hospitales móviles con capacidad de noventa y un camas.....	4
2.1.2. Adquisición de un hospital móvil con capacidad de noventa y un camas, tres hospitales móviles con capacidad de cincuenta y un camas y siete plantas de tratamiento de desechos hospitalarios.....	6
2.2. Especificaciones técnicas de los hospitales móviles.....	8
<b>III. PERFIL DE LA EMPRESA PROVEEDORA DE LOS HOSPITALES MÓVILES</b> .....	9
<b>IV. INCONSISTENCIAS IDENTIFICADAS EN LA REVISIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN DEL PROCESO DE ADQUISICIÓN DE LOS SIETE HOSPITALES MÓVILES</b> .....	10
4.1. Pagos anticipados.....	10
4.2. Aceptación de oferta sin contar con la opinión de un experto.....	14
4.3. Línea temporal de entrega de los hospitales móviles.....	15
4.3.1. Primera factura proforma.....	15
4.3.2. Segunda factura proforma.....	16
4.4. Compras ineficientes sin derecho al reclamo.....	17
<b>V. COMPLICACIONES EN EL PROCESO DE FABRICACIÓN DE HOSPITALES MÓVILES</b> .....	18
<b>VI. CONCLUSIONES</b> .....	22
<b>VII. BIBLIOGRAFÍA</b> .....	29

## I. INTRODUCCIÓN

El Consejo Nacional Anticorrupción (CNA) siendo de los pocos organismos que continúan dando seguimiento a la ejecución de fondos destinados para hacer frente a la pandemia que actualmente mantiene abatido al país, nuevamente ha logrado dejar en evidencia distintas irregularidades que demuestran la ineficiencia de las instituciones públicas encargadas de dotar de insumos y equipos necesarios para la atención de pacientes contagiados y sospechosos del nuevo coronavirus. En esta quinta entrega del informe denominado: *La corrupción en tiempos del COVID-19*, se logró constatar una serie de inconsistencias en el proceso de adquisición de **siete** hospitales móviles de aislamiento por parte de Inversiones Estratégicas de Honduras (Invest-H) a petición de la Secretaría de Salud (SESAL).

En el presente informe, CNA desarrolla una auditoría referente al manejo de recursos públicos por parte de Invest-H, donde se pueden observar hallazgos que ponen en evidencia la falta de planificación en la gestión y administración de fondos, provocando que el Estado de Honduras haya erogado un total de **cuarenta y siete millones cuatrocientos sesenta y dos mil quinientos dólares (USD 47,462,500.00)**, solo para la adquisición de hospitales móviles, sin contar con los demás gastos conexos referentes a obras civiles y supervisión para su instalación, así como contratación de servicios de consultoría.

Ante el incremento exponencial de casos de personas contagiadas, en los últimos días ha provocado que nuestro sistema sanitario de salud se encuentre con altos índices de saturación, a lo que el Estado no ha podido responder con acciones oportunas que permitan retrasar un inminente colapso.

Siendo un claro ejemplo de esta crisis la compra de estos siete hospitales móviles, que hasta la fecha no han arribado a nuestro país, aun cuando los plazos estimados de entrega ya vencieron y que de acuerdo a comunicaciones emitidas por parte de la empresa proveedora, donde manifiesta que existen problemas técnicos para culminar con la fabricación de los hospitales, ya que no cuentan con insumos que permitan el correcto funcionamiento de los mismos en Honduras, impidiéndoles cumplir con la entrega, nos permite generar la siguiente pregunta: *¿podemos considerar como una solución efectiva por parte de la Secretaría de Salud e Invest-H, la adquisición de hospitales móviles provenientes del otro lado del mundo, sin contar con plazos determinados o garantías que permitan exigir a la empresa proveedora la entrega inmediata de los mismos?*

## II. DESARROLLO DEL PROCESO DE AUDITORÍA

El 10 de febrero de 2020, el Gobierno de la República, mediante el Decreto Ejecutivo PCM-005-2020, acordó decretar estado de emergencia sanitaria a nivel nacional ante la presencia de la pandemia COVID-19 en suelo hondureño.

Por instrucciones de la Presidencia de la República, a través de la Secretaría de Estado en los Despachos de Finanzas (Sefin), hasta el 12 de junio de 2020 se han ejecutado un total de **cuatro mil trescientos sesenta y seis millones quinientos noventa y tres mil ochocientos ochenta y un lempiras con treinta centavos (L 4,366,593,881.30)** correspondientes a fondos nacionales para atender la emergencia nacional. Del total anterior, Invest-H ha erogado un total de **dos mil noventa y dos millones ochocientos doce mil trescientos cuatro lempiras con diez centavos (L 2,092,812,304.10)** (Sefin, 2020) para la adquisición de equipo médico hospitalario, equipo de bioseguridad y construcción o adecuación de obras de infraestructura médica provisional.

Con estos fondos, Invest-H invirtió un total de **mil ciento setenta y cuatro millones quinientos diecisiete mil setecientos sesenta y cuatro lempiras con treinta y tres centavos (L 1,174,517,764.33)** para la compra de siete hospitales móviles de aislamiento.

En relación a lo anterior, el 16 de marzo de 2020, mediante oficio n.º 630-SS-2020, la titular de la Secretaría de Estado en el Despacho de Salud (Sesal) solicitó al director ejecutivo de Invest-H, que mediante sus buenos oficios ejecutara la compra y construcción o adecuación de obras de infraestructura médica provisional, bajo los siguientes parámetros:

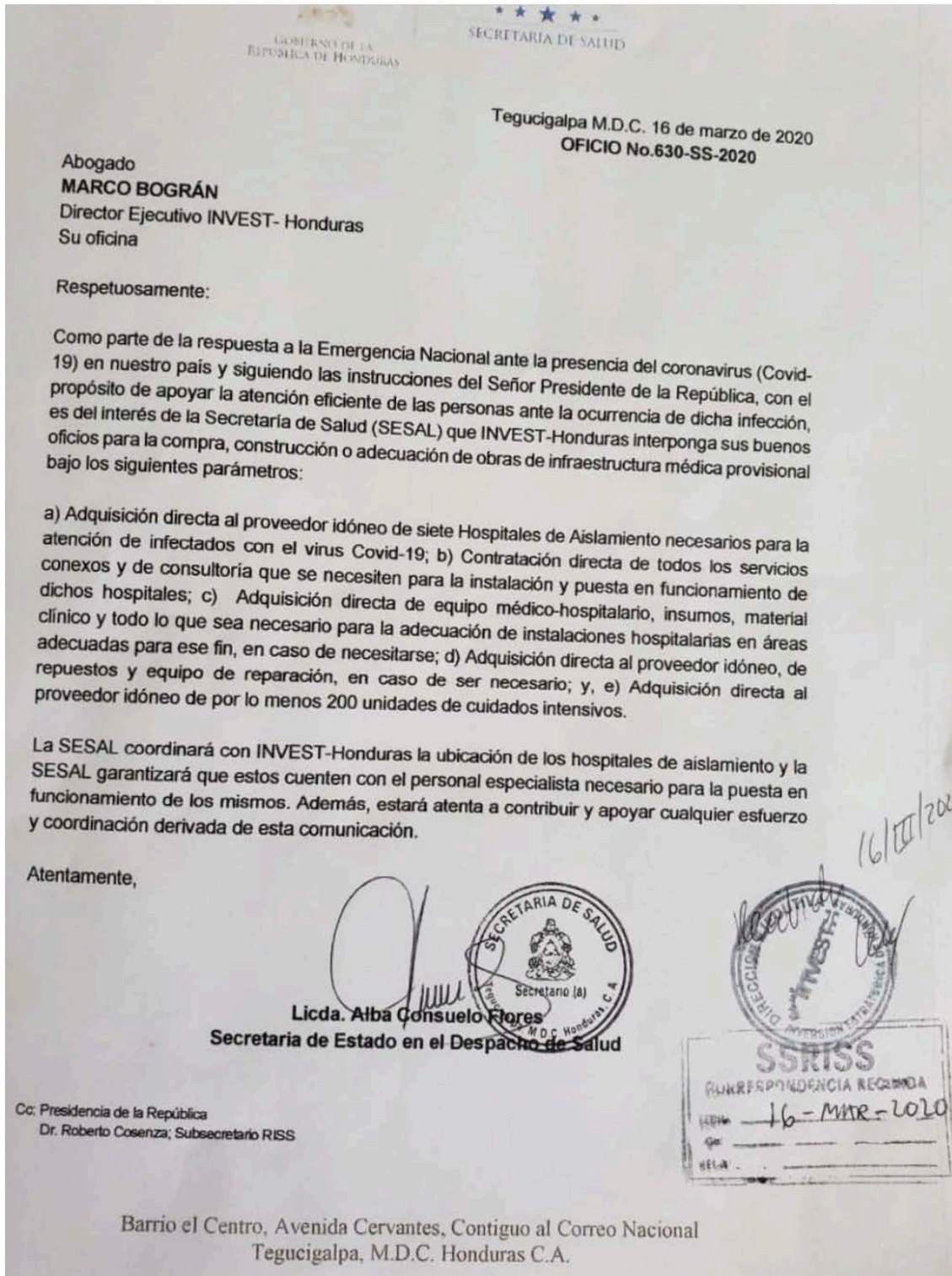
### **Adquisición directa al proveedor idóneo de:**

- a) Siete hospitales de aislamiento, necesarios para la atención de infectados con el virus COVID-19.
- b) Equipo médico hospitalario, insumos, material clínico y todo lo que sea fundamental para la adecuación de instalaciones hospitalarias en áreas adecuadas para este fin en caso de necesitarse.
- c) Repuestos y equipo de reparación, en caso de ser necesario.
- d) Por los menos 200 unidades de cuidados intensivos.

### **Contratación directa de:**

- e) Todos los servicios conexos y de consultoría que se necesiten para la instalación y puesta en funcionamiento de dichos hospitales.

En el mismo oficio se estableció que la Secretaría de Salud coordinará en conjunto con Invest-H, la ubicación de los hospitales de aislamiento, así como el hecho de que la Sesal sería la encargada de garantizar que estos cuenten con el personal necesario para la puesta en funcionamiento.



Fuente: Portal de transparencia de Invest-H.

## **2.1. Adquisición de hospitales móviles de aislamiento**

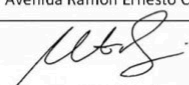
### **2.1.1. Adquisición de dos hospitales móviles con capacidad de noventa y un camas**

Transcurridos dos días desde la solicitud emitida por parte de la Sesal, el 18 de marzo de 2020, el director ejecutivo de Invest-H ya había recibido una factura proforma por parte de la empresa de origen norteamericano *Elmed Medical Systems*<sup>1</sup>, referente a la adquisición de dos hospitales móviles con capacidad de 91 camas, por un valor unitario de **siete millones novecientos cincuenta mil dólares (USD 7,950,000.00)**, haciendo un total entre ambos de **quince millones novecientos mil dólares (USD 15,900.00.00)**.

<sup>1</sup> Para más información, véase en: [HospitalesMóviles.com](http://HospitalesMóviles.com)



## PURCHASE ORDER

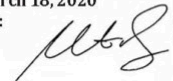
Name of Purchaser	INVEST HONDURAS
Address of Purchaser	Edificio Interamericana Anexo, Primer Nivel, frente a Seguros CREFISA Avenida Ramón Ernesto Cruz.
Signature of Purchaser	
End-User Details	Government of Honduras

S/N	Description of Products	Qty	Unit price (USD)	Total price
1	<b>91 BED CAPACITY COMPACT NEGATIVE-PRESSURE AREA</b> MOBILE HOSPITAL ±2,000 m2 - 60 ICU Beds+ 26 HDU Beds+ 3 Triage Beds + 2 Emergency Beds (Sections A, B, C, as offered in proposal presented by company) <b>NOTE: OFFER good until March 20, 2020!</b>	2	7,950,000.00	\$15,900,000.00
2	** SHIPPING BY AIR (Estimated delivery time 3-5 days) SHIPPING BY SEA (Estimated delivery time 45-55 days) Subject to Transport Availability to be confirmed with order paid	INCL		

**Terms and Conditions**

- Lead Time : 15 Work Days (21 Calendar). Pre-Inspection before shipment allowed at warehouse to verify order and packing list.
  - Delivery : **HONDURAS AIRPORT and/or PORT**. \*We are working with Transport Company for Air Delivery and Seafreight details availability at time confirmed order. DUE TO CURRENT travel limitation, restrictions, availability of equipment, and other Causes outside of our control we can only estimate.
  - Payment Terms: 100% in Advance with The Order before Shipment. Pre-Inspection from Client in Turkey before Shipment when order ready.
  - Beneficiary: ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com
  - CHASE BANK 1812 West Sand Lake Rd Orlando, FL 32809 Tel. 1 800 768 7000
  - ABA : **WMS BUS 66** ROUTING : **26 708 4131** ACCOUNT : **120056152**
- All prices are budgetary in USD and exclusive of any taxes, duties and levies, importation, duties or local taxes in Honduras. Firm and fixed price proposal will be provided after the definition of the technical requirements, terms and conditions. Please confirm all technical requirements, terms and conditions.
- "Payment terms shall be based upon a full payment of one hundred percent (100%) over the total value of the products and services to be sold by HospitalesMoviles.com under the contract that may be awarded, which should be received by company within 1 (One) day After Receipt of Order (ARO).
  - In order to support the application of the export license and ensure the delivery of the concerned products and services on time, the BUYER is to provide Seller with the necessary Import/Export Certificates/**End User Certificates** and any other documentation that might be requested by the competent authorities."
  - This purchase order will be invalid, if the confirmation is not received within validity time frame.
  - In case of payment being done by any other currencies except the issued purchase order currency, conversion would be calculated under "Ex-Change Rate" of purchase order issuance date.
  - Prices are ex-works. Airports name will be provided by the End-User or Seaports to assist in delivery. All Local logistics will be handled by Client/Distributor.
  - Validity of the prices and delivery term are subject to availability and payment confirmation.
  - The Force Majeure (exemption) clause of the International chamber of commerce (ICC PUBLICATION NO: 421) is hereby incorporated in this purchase order.
  - Buyers will handle ALL preparations of installation area, logistics to bring systems to site along with tools, machinery and personnel assistance.
  - Both parties confirm, accept and declare that they will not share the information of this purchase order with the third parties.
  - The equivalent of the products may be offered subject to buyer's acceptance.
  - Final destination transport arrangements will be made with Client AND delivery subject to availability at the time of confirmed order with payment.

BY AFFIXING SIGNATURE ON THIS PURCHASE ORDER, BOTH PARTIES (BUYER & SELLER) AGREE AND CERTIFY THAT THE INFORMATION ABOVE IS CORRECT AND THAT THE FUNDS INVOLVED ARE SOLELY FOR THE ABOVE MENTIONED GOODS TRANSACTION. THE BUYER CERTIFIES THAT THE FUNDS ARE CLEAN AND FREE FROM ANY ENCUMBRANCES.

<p><b>BUYER'S CONFIRMATION:</b> INVEST-HONDURAS Gobierno de Honduras <b>NAME:</b> <b>DATE:</b> March 18, 2020 <b>SGNATURE:</b> </p>	<p><b>SELLER'S CONFIRMATION:</b> HospitalesMoviles.com <b>NAME:</b> <b>DATE:</b> March _____, 2020 <b>SGNATURE:</b></p>
--	---



### **2.1.2. Adquisición de un hospital móvil con capacidad de 91 camas, tres hospitales móviles con capacidad de 51 camas y siete plantas de tratamiento de desechos hospitalarios**

Posteriormente, el 2 de abril del mismo año, Invest-H realizó una nueva compra a la empresa *Elmed Medical* para la adquisición de: un hospital móvil con capacidad de 91 camas a un valor unitario de siete millones novecientos cincuenta mil dólares (USD 7,950,000.00); cuatro hospitales con capacidad de 51 camas a un valor unitario de **cinco millones setecientos cincuenta mil dólares (USD 5,750,000.00)**; y siete plantas de tratamiento de desechos hospitalarios con un valor unitario de **ochenta y siete mil quinientos dólares (USD 87,500.00)**. Sumado todo este equipo, resulta un valor total de **treinta y un millones quinientos sesenta y dos mil quinientos dólares (USD 31,562,500.00)**.





PURCHASE ORDER

<b>Name of Purchaser</b>	INVEST HONDURAS
<b>Address of Purchaser</b>	Edificio Interamericana Anexo, Primer Nivel, frente a Seguros CREFISA Avenida Ramón Ernesto Cruz.
<b>Signature of Purchaser</b>	
<b>End-User Details</b>	Government of Honduras

S/N	Description of Products	Qty	Unit price (USD)	Total price
1	91 BED CAPACITY COMPACT NEGATIVE-PRESSURE AREA MOBILE HOSPITAL ±2,000 m2 - 60 ICU Beds+ 26 HDU Beds+ 3 Triage Beds + 2 Emergency Beds (Sections A, B, C, as sent on proposal presented by company)	1	7,950,000.00	\$7,950,000.00
	51 BED CAPACITY COMPACT NEGATIVE-PRESSURE AREA MOBILE HOSPITAL 800 m2 - 20 ICU Beds + 26 HDU Beds+ 3 Triage Beds + 2 Emergency Beds Page 17 (4 Disponible) (as sent on proposal presented by company)	4	5,750,000.00	\$23,000,000.00
	Ex-Works delivery time estimated at 30-45 days. Partial-shipments of medical equipment will be allowed with notice to Clients to speed delivery time to Honduras. *Company will pay Air Freight in case of Back Orders of Medical Equipment for your Orders. Offer Good until April 3, 2020.			
2	Medical Waste Treatment Plants for Each Mobile Hospital These are Plug n Play – (stand-alone) systems inside their own modules.	7	87,500.00	\$ 612,500.00
3	\$500,000.00 credit per sea freight to Honduras. If shipment cost more than this allowance Invest Honduras will reimburse the difference.		TOTAL	\$31,562,500.00

**Terms and Conditions**

- Lead Time** : 15 Work Days (21 Calendar). Pre-Inspection before shipment allowed at warehouse to verify order and packing list.
- Delivery** : **HONDURAS AIRPORT and/or PORT**. \*We are working with Transport Company for Air Delivery and Seafreight details availability at time confirmed order. DUE TO CURRENT travel limitation, restrictions, availability of equipment, and other Causes outside of our control we can only estimate.
- Payment Terms**: 100% in Advance with The Order before Shipment. Pre-Inspection from Client in Turkey before Shipment when order ready.
- Beneficiary**: ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalesMoviles.com  
**CHASE BANK** 1812 West Sand Lake Rd Orlando, FL 32809 Tel. 1 800 768 7000  
**ABA** : WMS BUS 66 **ROUTING** : 26 708 4131 **ACCOUNT** : 120056152
- All prices are budgetary in USD and exclusive of any taxes, duties and levies, importation, duties or local taxes in Honduras. Firm and fixed price proposal will be provided after the definition of the technical requirements, terms and conditions. **Please confirm all technical requirements, terms and conditions.**
- "Payment terms shall be based upon a full payment of one hundred percent (100%) over the total value of the products and services to be sold by HospitalesMoviles.com under the contract that may be awarded, which should be received by company within 1 (One) day After Receipt of Order (ARO).
- In order to support the application of the export license and ensure the delivery of the concerned products and services on time, the BUYER is to provide Seller with the necessary Import/Export Certificates/**End User Certificates** and any other documentation that might be requested by the competent authorities."
- This purchase order will be invalid, if the confirmation is not received within validity time frame.
- In case of payment being done by any other currencies except the issued purchase order currency, conversion would be calculated under "Ex-Change Rate" of purchase order issuance date.
- Prices are ex-works. Airports name will be provided by the End-User or Seaports to assist in delivery. All Local logistics will be handled by Client/Distributor.
- Validity of the prices and delivery term are subject to availability and payment confirmation.
- The Force Majeure (exemption) clause of the international chamber of commerce (ICC PUBLICATION NO: 421) is hereby incorporated in this purchase order.
- Buyers will handle ALL preparations of installation area, logistics to bring systems to site along with tools, machinery and personnel assistance.
- Both parties confirm, accept and declare that they will not share the information of this purchase order with the third parties.
- The equivalent of the products may be offered subject to buyer's acceptance.
- Final destination transport arrangements will be made with Client AND **delivery subject to availability at the time of confirmed order with payment.**

BY AFFIXING SIGNATURE ON THIS PURCHASE ORDER, BOTH PARTIES (BUYER & SELLER) AGREE AND CERTIFY THAT THE INFORMATION ABOVE IS CORRECT AND THAT THE FUNDS INVOLVED ARE SOLELY FOR THE ABOVE MENTIONED GOODS TRANSACTION. THE BUYER CERTIFIES THAT THE FUNDS ARE CLEAN AND FREE FROM ANY ENCUMBRANCES.

**BUYER'S CONFIRMATION:**

INVEST-HONDURAS  
Gobierno de Honduras  
**NAME:**

**DATE:** April 2, 2020  
**SIGNATURE:**

**SELLER'S CONFIRMATION:**

HospitalesMoviles.com

**NAME:**  
**DATE:** April, \_\_\_\_\_, 2020  
**SIGNATURE:**

Costo por la adquisición de los hospitales móviles				
N.º	Descripción	Cantidad	Precio unitario USD	Total USD
1	Hospital de aislamiento móvil de 91	3	USD 7,950,000.00	USD 23,850,000.00
2	Hospital de aislamiento móvil de 51	4	USD 5,750,000.00	USD 23,000,000.00
3	Planta de tratamiento de desechos hospitalarios	7	USD 87,500.00	USD 612,500.00
<b>Total</b>				<b>USD 47,462,500.00</b>

**Fuente:** Elaboración propia con datos extraídos de las facturas proformas alojadas en el Portal de Transparencia de Invest-H.

Como se muestra en la tabla del resumen anterior, el monto total por la adquisición de cuatro hospitales móviles de aislamiento con capacidad para noventa y un camas, tres con capacidad para cincuenta y un camas más las siete plantas de tratamiento de desechos hospitalarios a la empresa *Elmed Medical* asciende a cuarenta y **siete millones cuatrocientos sesenta y dos mil quinientos dólares (USD 47,462,500.00)**.

## 2.2. Especificaciones técnicas de los hospitales móviles

Tomando en cuenta la amplitud del territorio nacional, Invest-H a petición de la Secretaría de Salud, tomó la determinación de adquirir siete hospitales móviles, con el objetivo de tener la mejor cobertura nacional posible, por lo que se le solicitó a la empresa *Elmed Medical Systems* lo siguiente: *tres* hospitales móviles con una capacidad de noventa y un camas y cuatro con una capacidad de *cincuenta y un camas*. Esperando que se ubicaran las tres unidades de mayor capacidad en las ciudades de San Pedro Sula, Tegucigalpa y Choluteca; destinando el resto de unidades a las ciudades de La Ceiba, Juticalpa, Santa Rosa de Copán y Danlí.

- Cada hospital de *noventa y un camas* cuenta con: dos para triaje, dos para emergencias, una para policlínica, veintiséis para unidades de alta dependencia y sesenta para unidades de cuidados intensivos.
- Cada hospital de *cincuenta y un camas* cuenta con: dos para triaje, dos para emergencias, una para policlínica, veintiséis para unidades de alta dependencia y veinte para unidades de cuidados intensivos.

En relación a los espacios que la empresa proveedora debería incluir en cada hospital de acuerdo al informe<sup>2</sup> emitido por Invest-H el 27 de abril del presente año, se ejemplifican los siguientes:

- Triage y sala de emergencia
- Unidades de alta dependencia
- Unidades de cuidados intensivos
- Unidad de Radiología
- Unidad de Esterilización
- Cuarto de almacenamiento
- Habitación de descanso para los médicos y personal médico
- Baños para pacientes
- Baños para médicos y personal médico
- Policlínica
- Laboratorio
- Morgue
- Unidad de Cocina
- Comedor
- Generador de energía
- Lavandería
- Unidad de Lavaplatos
- Unidad de Soporte Técnico e ICT
- Tanque de agua

**Nota:** Ver álbum fotográfico de los espacios requeridos para cada hospital en los anexos del presente informe.

### III. PERFIL DE LA EMPRESA PROVEEDORA DE LOS HOSPITALES MÓVILES

Es una empresa mercantil constituida originalmente el 14 de agosto de 1998 con el nombre de *Elmed/Gammatech International, Inc.*, en el condado de Orange, Estado de La Florida, Estados Unidos de América, ante la notaria pública *Mary Ellen Silverman*, siendo incorporada al registro de empresas el día 17 de agosto del mismo año bajo el número P98000071535. Desde su constitución, su director ha sido el señor Axel G. López, con dirección en 12302, *Leeks Court*, Orlando, Florida 32837, pudiendo actuar en nombre de la empresa de la señora Evana López. Por otro lado, el 2 de septiembre de 2011, la división de corporaciones del Estado de La Florida autorizó el cambio de nombre la empresa a: *Elmed Medical Systems*,

<sup>2</sup> *Acciones en el marco de la emergencia por COVID-19. Invest-Honduras. 27 de abril de 2020.*

*Inc.*, por lo que para esa fecha la empresa había cambiado a un nuevo domicilio, siendo este el siguiente: *3956 Town Center Blvd, Suite 217, Orlando, Florida 32837*.

En el sitio *web* de esta sociedad<sup>3</sup> se encuentra una ventana donde se observa que la empresa ofrece hospitales móviles conformados por contenedores expandibles con capacidad para veinte y hasta quinientas camas, así como sistemas de trituración de desechos médicos totalmente automatizados.

#### **IV. INCONSISTENCIAS IDENTIFICADAS EN LA REVISIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN DEL PROCESO DE ADQUISICIÓN DE LOS SIETE HOSPITALES MÓVILES**

En el proceso de análisis de las facturas proformas emitidas por la empresa *Elmed Medical*, referente a la adquisición de los siete hospitales móviles y las siete (7) plantas de tratamiento de desechos hospitalarios, en dichas proformas resaltan diferentes aspectos que debieron generar una alerta, previo a la aceptación de la oferta emitida por el proveedor de estos hospitales móviles.

##### **4.1. Pagos anticipados**


Posteriormente, después de procesar la documentación alojada en el Portal de Transparencia de Invest-H referente a los desembolsos ejecutados, se logró identificar que se generaron dos transferencias a un banco en Estados Unidos a través del Sistema de Administración Financiera Integrada (Siafi) de la Secretaría de Finanzas (Sefin), bajo el concepto de anticipo por un monto total de **mil ciento setenta y cuatro millones quinientos diecisiete mil setecientos sesenta y cuatro lempiras con treinta y tres centavos (L 1,174,517,764.33)**, mismos que corresponden al pago del 100 % del valor de las adquisiciones a la empresa *Elmed Medical*.

Pagos realizados a ELMED Medical Systems, Inc.				
N.º	Beneficiario	Valor L	Fecha	# F01
1	ELMED Medical Systems, Inc. DBA Hospitales Móviles	L 392,786,440.51	19/03/2020	00365
2	ELMED Medical Systems, Inc. DBA Hospitales Móviles	L 781,731,323.82	02/04/2020	00391
<b>Total</b>		<b>L 1,174,517,764.33</b>		

**Fuente:** Elaboración propia con datos extraídos de los F01 emitidos por Sefin, alojados en el Portal de Transparencia de Invest-H.


Con el pago por concepto de anticipo del 100%, genera la primera inconsistencia en el proceso de adquisición de estos siete hospitales móviles, en vista que, pagar la totalidad de un producto sin haberlo adquirido antes, es una condición sumamente ventajosa solo para el proveedor, ya que se le brinda el beneficio de fabricar el equipo con el capital erogado por el comprador, que en este caso, es Invest-H.

Un hecho relevante que hay que mencionar, es que la primera transferencia de pago se realizó a tan solo tres días de que la Secretaría de Salud (Sesal) le solicitara a Invest-H encontrar al proveedor idóneo para la adquisición de hospitales provisionales, quedando así demostrada la falta de planificación que existió en el proceso de compra de los mismos; ya que en tan solo dos días se ejecutó el procedimiento de identificación de las especificaciones técnicas requeridas para la compra, cotización a nivel internacional y selección del mejor proveedor. ódigo Penal. Por lo que al tenerse todas las conductas ilícitas atentatorias contra el bien jurídico referido en un mismo cuerpo legal, se contempla claramente el espectro y alcance de protección que mediante la norma penal, se pretende otorgar a la sociedad respecto de las conductas reprochables que atenten contra la salud.

 República de Honduras Impreso por: CGUEVARA7 PROD		<b>EJECUCION DE GASTOS</b>		F-01 Gestión: 2020 R_EGA_F01F07 02/04/2020 12:41:15 Página 1 de 1																																																																													
Lugar: Distrito Central      Fecha Elaboración: 02/04/2020		<b>DOCUMENTOS DE:</b> Precompromiso <input type="text" value="00391"/> Compromiso <input type="text" value="01"/> Devengado <input type="text" value="01"/> Secuencia <input type="text" value="00"/> Operaciones Contables																																																																															
Institución: <input type="text" value="0031"/> Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-HONDURAS) Gerencia Administrativa: <input type="text" value="001"/> GERENCIA_CENTRAL Unidad Ejecutora: <input type="text" value="014"/> UNIDAD DE CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO VIAL		REGISTRO DE:    Precompromiso <input checked="" type="checkbox"/> Compromiso <input checked="" type="checkbox"/> Devengado <input checked="" type="checkbox"/> Regularización <input type="checkbox"/>																																																																															
<b>BENEFICIARIOS:</b>																																																																																	
Nombre o Razón Social BANCO CENTRAL DE HONDURAS		<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="2">Tipo y No de Documento</th> <th colspan="2">Banco y Cuenta</th> <th>Importe</th> </tr> <tr> <th>Tipo</th> <th>Documento</th> <th>Código</th> <th>Cuenta</th> <th></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>ENG</td> <td>0002001</td> <td>00001</td> <td>11101200004688</td> <td>781,731,323.82</td> </tr> </tbody> </table>			Tipo y No de Documento		Banco y Cuenta		Importe	Tipo	Documento	Código	Cuenta		ENG	0002001	00001	11101200004688	781,731,323.82																																																														
Tipo y No de Documento		Banco y Cuenta		Importe																																																																													
Tipo	Documento	Código	Cuenta																																																																														
ENG	0002001	00001	11101200004688	781,731,323.82																																																																													
<b>DOCUMENTOS DE RESPALDO</b> Tipo de documento OFI      OFICIO      DCPV-346-2020 Denominación      Número de Documento      Secuencia      No Doc F01 Origen 02/04/2020      02/04/20																																																																																	
<b>CLASE DE GASTO:</b> Servicios Personales <input type="checkbox"/> Bienes de uso <input type="checkbox"/> Transferencias <input type="checkbox"/> Servicios Profesionales y Técnicos <input type="checkbox"/> Construcciones <input type="checkbox"/> Otros <input checked="" type="checkbox"/> Bienes y Servicios <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Pasajes y Viaticos <input type="checkbox"/>																																																																																	
<b>OPERACIONES CONTABLES :</b> Anticipos <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Devoluciones <input type="checkbox"/> Otros <input type="checkbox"/>																																																																																	
FUENTE DE FINANCIAMIENTO: 11 Tesoro Nacional Denominación		SIGADE      TRAMO: EIP:      TIPO: ORGANISMO FINANCIADOR: 612 Fideicomiso de Infraestructura Vial Denominación      CONVENIO:																																																																															
<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="7">IMPUTACION</th> <th rowspan="2">DESCRIPCION</th> <th rowspan="2">IMPORTE MONEDA NACIONAL</th> <th rowspan="2">IMPORTE MONEDA EXTRANJERA</th> <th rowspan="2">Dif. Camb.</th> </tr> <tr> <th>PRO</th> <th>SUB</th> <th>PROY</th> <th>ACT OBRA</th> <th>OBJ GTO</th> <th>BEN TRAN</th> <th>CUENTA CONTABLE</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>15</td> <td>00</td> <td>000</td> <td>001</td> <td>69270</td> <td>0000</td> <td></td> <td>Fideicomiso de Infraestructura Vial</td> <td>781,731,323.82</td> <td>31,562,532.00</td> <td>0.00</td> </tr> <tr> <td colspan="8"> <b>SON: SETECIENTOS OCHENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS VEINTITRES 82/100</b> </td> <td>TOTAL AFECTADO</td> <td>781,731,323.82</td> <td>31,562,532.00</td> <td>0.00</td> </tr> <tr> <td colspan="8"></td> <td>TOTAL DEDUCCIONES</td> <td>0.00</td> <td>0.00</td> <td>0.00</td> </tr> <tr> <td colspan="8"></td> <td>TOTAL RETENCIONES</td> <td>0.00</td> <td>0.00</td> <td>0.00</td> </tr> <tr> <td colspan="8"></td> <td>MONTO A PAGAR</td> <td>781,731,323.82</td> <td>31,562,532.00</td> <td>0.00</td> </tr> </tbody> </table>					IMPUTACION							DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA	Dif. Camb.	PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE	15	00	000	001	69270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00	<b>SON: SETECIENTOS OCHENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS VEINTITRES 82/100</b>								TOTAL AFECTADO	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00									TOTAL DEDUCCIONES	0.00	0.00	0.00									TOTAL RETENCIONES	0.00	0.00	0.00									MONTO A PAGAR	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00
IMPUTACION							DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA	Dif. Camb.																																																																							
PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE																																																																											
15	00	000	001	69270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00																																																																							
<b>SON: SETECIENTOS OCHENTA Y UN MILLONES SETECIENTOS TREINTA Y UN MIL TRESCIENTOS VEINTITRES 82/100</b>								TOTAL AFECTADO	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00																																																																						
								TOTAL DEDUCCIONES	0.00	0.00	0.00																																																																						
								TOTAL RETENCIONES	0.00	0.00	0.00																																																																						
								MONTO A PAGAR	781,731,323.82	31,562,532.00	0.00																																																																						
RESUMEN DE LA OPERACION 01. Transferencia Internacional: País Destino: USA Beneficiary: ELMED Medical Systems, Inc., dba, Hospital-Moviles.com CHASE BANK 1812 West Sand Lake Rd Orlando, FL 32809 Tel. 1 800 768 7000 ABA WWS BLS 66 ROUTING: 26 708 4131 ACCOUNT: 120086152 Se adicionan \$ 32,000 Para Cubrir comisión de Transferencia Pago por la compra de un (1) Hospital Móvil con capacidad de noventa y un (91) camas, Precio Unitario \$7,350,000.00, cuatro (4) Hospitales Móviles con capacidad de cincuenta y un (51) camas, Precio Unitario \$5,750,000.00 cada uno y 7 Plantas de Tratamiento de Residuos Médicos, Precio Unitario \$97,500.00 cada uno, haciendo un total de \$31,562,500.00, lo anterior en seguimiento a que la Organización Mundial de la Salud (OMS) en fecha 11 de enero del año 2020, a través del Comité de Emergencia, declaró al Coronavirus (COVID-19) como una emergencia de salud pública de importancia internacional y el día 11 de marzo del mismo año fue declarado Pandemia Global.																																																																																	
CUENTAS BANCARIAS Código Banco: 1      TGR-CUENTA UNICA EN MONEDA EXTRANJERA Nombre: 11101200004681 Cuenta Origen/CUT:      Número de Cuenta: 00310011101 Libreta:      Número de Libreta: UNIDAD EJECUTORIA NO. 20 CUENTA/LIBRETA:																																																																																	
<b>MONEDA:</b> Código: USD      Descripción: DOLARES AMERICANOS      Tipo de Cambio Compra: 24.7677      Fecha: 02/04/2020																																																																																	
Verificado por: BRODRIGUEZ BESSY ROXANA RODRIGUEZ MENDOZA Fecha y hora: 02/04/2020 12:33:54		Aprobado por: CGUEVARA7 CARLOS LUIS GUEVARA MONDRAGON Fecha y hora: 02/04/2020 12:35:26		Firmado por: AMORAES2 ALEX ALBERTO MORAES GIROIN Fecha y hora: 02/04/2020 12:40:53																																																																													

Fuente: Portal de transparencia de Invest-H.



 República de Honduras Impreso por: CGUEVARA7 PROD		<b>EJECUCION DE GASTOS</b>		F-01 Gestión: 2020 R_EGA_F01F07 20/03/2020 09:21:14 Página 1 de 1									
Lugar: <u>Distrito Central</u> Fecha Elaboración: <u>19/03/2020</u>			<b>DOCUMENTOS DE:</b> Precompromiso <input type="text" value="00365"/> Compromiso <input type="text" value="01"/> Devengado <input type="text" value="01"/> Secuencia <input type="text" value="00"/> Operaciones Contables										
Institución: <input type="text" value="0031"/> Inversión Estratégica de Honduras (INVEST-HONDURAS)													
Gerencia Administrativa: <input type="text" value="001"/> GERENCIA_CENTRAL													
Unidad Ejecutora: <input type="text" value="014"/> UNIDAD DE CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO VIAL													
REGISTRO DE:      Precompromiso <input checked="" type="checkbox"/> Compromiso <input checked="" type="checkbox"/> Devengado <input checked="" type="checkbox"/> Regularización <input type="checkbox"/>													
<b>BENEFICIARIOS:</b>													
Nombre o Razón Social		Tipo y No de Documento		Banco y Cuenta									
BANCO CENTRAL DE HONDURAS		<table border="1" style="width:100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th>Tipo Documento</th> <th>Código</th> <th>Cuenta</th> <th>Importe</th> </tr> <tr> <td>ENG 0802001</td> <td>00001</td> <td>11101200004686</td> <td>392,786,440.51</td> </tr> </table>		Tipo Documento	Código	Cuenta	Importe	ENG 0802001	00001	11101200004686	392,786,440.51		
Tipo Documento	Código	Cuenta	Importe										
ENG 0802001	00001	11101200004686	392,786,440.51										
<b>DOCUMENTOS DE RESPALDO</b> Tipo de documento <u>OPI</u> OFICIO <u>DCPV-304-2020</u> Secuencia      No.Doc F01 Origen													
Denominación <u>19/03/2020</u> Fecha de Recepción		Número de Documento <u>19/03/20</u> Fecha de Vencimiento		Proceso de Compra No      Fecha Firma origen									
<b>CLASE DE GASTO:</b> Servicios Personales <input type="checkbox"/> Bienes de uso <input type="checkbox"/> Transferencias <input type="checkbox"/> Servicios Profesionales y Técnicos <input type="checkbox"/> Construcciones <input type="checkbox"/> Otros <input checked="" type="checkbox"/> Bienes y Servicios <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Pasajes y Viáticos <input type="checkbox"/>													
<b>OPERACIONES CONTABLES :</b> Anticipos <input type="checkbox"/> Deuda Pública <input type="checkbox"/> Devoluciones <input type="checkbox"/> Otros <input type="checkbox"/>													
FUENTE DE FINANCIAMIENTO: <u>11</u> Tesoro Nacional      Denominación			SIGADE      TRAMO:										
ORGANISMO FINANCIADOR: <u>612</u> Fideicomiso de Infraestructura Vial      Denominación			BIP:      TIPO:										
CONVENIO:													
<b>IMPUTACION</b>													
PRO	SUB	PROY	ACT OBRA	OBJ GTO	BEN TRAN	CUENTA CONTABLE	DESCRIPCION	IMPORTE MONEDA NACIONAL	IMPORTE MONEDA EXTRANJERA	Dif. Camb.			
15	00	000	001	69270	0000		Fideicomiso de Infraestructura Vial	392,786,440.51	15,900,032.00	0.00			
<b>SON: TRESIENTOS NOVENTA Y DOS MILLONES SETECIENTOS OCHENTA Y SEIS MIL CUATROCIENTOS CUARENTA 51/100</b>								TOTAL AFECTADO      392,786,440.51      15,900,032.00      0.00 TOTAL DEDUCCIONES      0.00      0.00      0.00 TOTAL RETENCIONES      0.00      0.00      0.00 MONTO A PAGAR      392,786,440.51      15,900,032.00      0.00					
RESUMEN DE LA OPERACION OIQ Transferencia Internacional País Destino: USA Beneficiary: ELMED Medical Systems, Inc., dba, HospitalsMóviles.com CHASE BANK: 1012 West Sand Lake Rd Orlando, FL 32809 Tel: 1 800 768 7000 ABA WMS BUS 66 ROUTING: 26 708 4101 ACCOUNT: 12056652 Se adicionan \$ 32.00 Para Cubrir comisión de Transferencia Pago por la Compra de dos (2) Hospitales Móviles con capacidad de noventa y un (91) camas, Precio Unitario \$7,350,000.00 cada uno, haciendo un total de \$15,240,000.00; lo anterior en seguimiento a que la Organización Mundial de la Salud (OMS) en fecha 30 de enero del año 2020, a través del Comité de Emergencia, declaró al Coronavirus (COVID-19) como una emergencia de salud pública de importancia internacional y el día 11 de marzo del mismo año fue declarado Pandemia Global.						CUENTAS BANCARIAS Código Banco: <input type="text" value="1"/>		TGR-CUENTA UNICA EN MONEDA EXTRANJERA Nombre: <input type="text" value="11101200004641"/> Número de Cuenta: <input type="text" value="0031001101"/> Número de Libreta: <input type="text" value="UNIDAD EJECUTORA NO. 20"/>					
<b>MONEDA:</b> Código: <u>USD</u> Descripción <u>DOLARES AMERICANOS</u> Tipo de Cambio <u>Compra</u> 24.7035      Fecha <u>19/03/2020</u>													
Verificado por: <u>BRODRIGUEZ BESSY ROXANA RODRIGUEZ MENDOZA</u>		Aprobado por: <u>CGUEVARA CARLOS LUIS GUEVARA MONDRAGON</u>		Firmado por: <u>AMORAES ALEX ALBERTO MORAES GIRON</u>									
Fecha y hora: <u>19/03/2020 14:46:38</u>		Fecha y hora: <u>19/03/2020 15:01:54</u>		Fecha y hora: <u>19/03/2020 15:11:38</u>									

Fuente: Portal de transparencia de Invest-H.

## 4.2. Aceptación de oferta sin contar con la opinión de un experto

El 27 de marzo de 2020, Invest-H realizó la contratación de un consultor con el objetivo de que este brindara servicios de asistencia técnica como contraparte del ente estatal en aspectos relacionados a la revisión, supervisión, ajuste, desarrollo, diseño e implementación de actividades vinculadas a la construcción de los módulos de aislamiento para pacientes que contraigan el coronavirus COVID-19 dentro del Estado de Honduras.

Pero dentro de las obligaciones contenidas en este contrato de consultoría, no se contempló que el consultor brindara recomendaciones con respecto a la adquisición de los hospitales móviles. Dejando en evidencia a los directivos de Invest-H; ya que esto refleja que, aunque contaban con presupuesto para contratar un consultor experto en la materia, decidieron ejecutar una compra millonaria, tanto la de los primeros dos hospitales móviles —llevada a cabo el 19 de marzo—, como los otros cinco hospitales restantes —realizada el 2 de abril del año en curso—.

Basado en lo anterior, se demuestra que sin tener experiencia en la adquisición de este tipo de equipo tan complejo, ejecutaron un proceso de cotización y selección, así como la aceptación de términos y condiciones que requerían ser revisadas por un experto, en vista que a todas luces eran desfavorables para los intereses del Estado; asimismo, se debió incluir a este consultor en la elaboración de recomendaciones que pudiesen poner en sobre aviso a los representantes de Invest-H referente a la falta de viabilidad latente en esta adquisición. A raíz de esto, con el análisis de la información se puede determinar que de parte de Invest-H no existió la voluntad de contar con el apoyo de un consultor en la etapa de adquisición del equipo, ya que en un término de 24 horas tomaron la decisión de aceptar las ofertas presentadas por la empresa proveedora, sin contar estos con la experiencia técnica requerida y a su vez, sin realizar un estudio exhaustivo de la oferta y como en toda compra, realizar una indagación exhaustiva al perfil de la empresa. Todo esto con la asistencia de un experto.

Contratación de consultor					
N.º	Contratado	Fecha de Inicio	Duración	Valor L	Descripción
1	Héctor Josué Sánchez García	27/03/2020	6 meses	L 210,000.00	Brindar servicios de Asistencia Técnica como contraparte de INVEST-Honduras en aspectos relacionados a la revisión, supervisión, ajuste, desarrollo, diseño e implementación de actividades vinculadas a la construcción de los módulos de aislamiento para pacientes que contrajeron el Coronavirus COVID-19 dentro del Estado de Honduras
<b>Total</b>				<b>L 210,000.00</b>	

**Fuente:** Portal de transparencia de Invest-H.

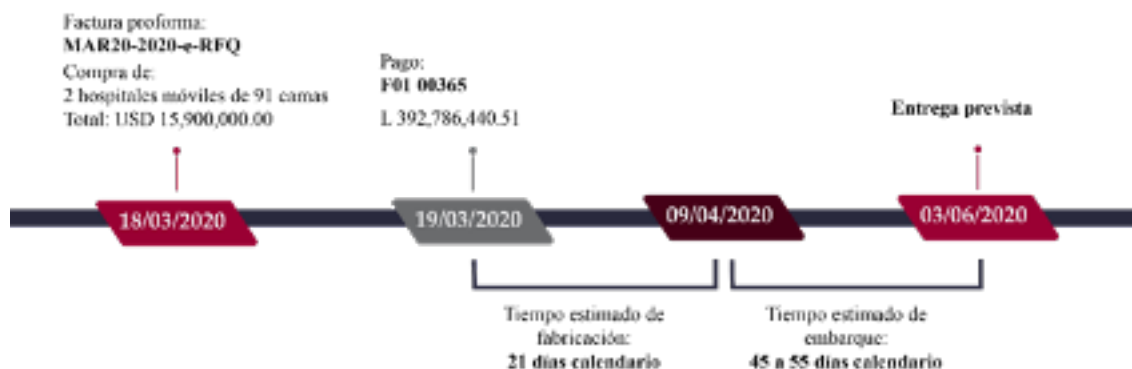
### 4.3. Línea temporal de entrega de los hospitales móviles

#### 4.3.1. Primera factura proforma

Dentro de los términos y condiciones establecidos en la proforma emitida el 18 de marzo de 2020 por parte de la empresa *Elmed Medical*, se puede observar que se detalla que, en consideración a las limitaciones para transportar este tipo de equipo, así como las restricciones, disponibilidad del mismo equipo y otras causas externas ajenas al proveedor ubicado en Turquía, para definir la entrega del producto, únicamente podrían brindar fechas estimadas. Razón por la que establecieron dos formas de entrega: la primera que sería por aire con un tiempo estimado de 3 a 5 días; la segunda opción y por la cual Invest-H optó como mejor alternativa, fue *por mar*, con un tiempo estimado de 45 a 55 días.

De acuerdo a esta primera factura proforma, el plazo para la entrega estimada en Honduras por la vía marítima de los dos hospitales móviles con capacidad de *noventa y un* camas, consiste en la suma de los 21 días que se requieren para su fabricación una vez hecho desembolso del 100% de anticipo, más el tiempo estimado de entrega que puede ser hasta un máximo de 55 días, dando un total de 76 días, lo que equivale aproximadamente a dos meses con 16 días.

#### Línea temporal de entrega de la primera compra de hospitales de aislamiento móviles adquiridos por Invest-H



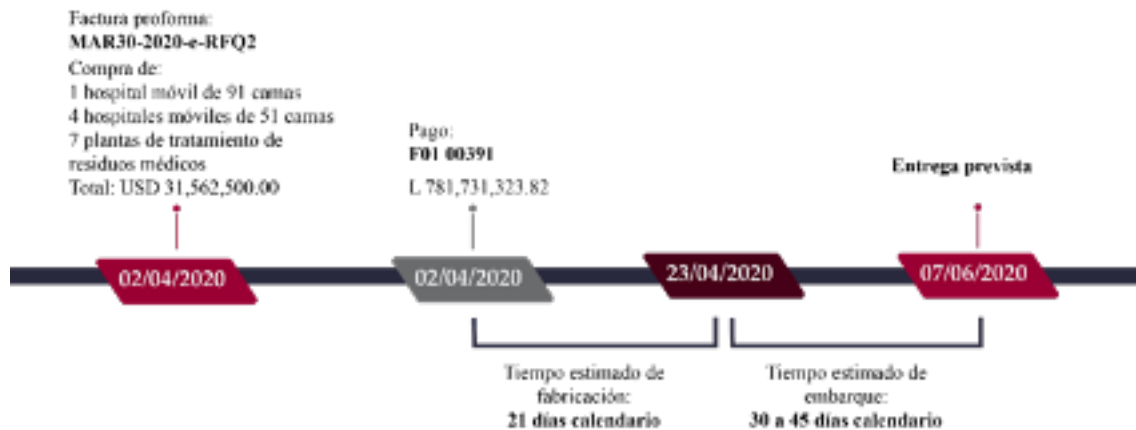
Fuente: factura proforma, consultada del Portal de Transparencia de Invest-H.

### 4.3.2. Segunda factura proforma

De igual manera, dentro de los términos y condiciones establecidos en la segunda proforma emitida el 2 de abril del año en curso, por parte de la empresa *Elmed Medical*, se puede observar que se detallan las mismas limitaciones para transportar este tipo de equipo, brindando fechas estimadas. Invest-H nuevamente optó por la alternativa marítima, brindando un tiempo estimado de 30 a 45 días.

De acuerdo a esta segunda factura proforma, el plazo para la entrega estimada en Honduras por la vía marítima de un hospital móvil con capacidad de noventa y un camas, cuatro hospitales móviles con capacidad de  *cincuenta y un camas* y  *siete* plantas de tratamiento de desechos hospitalarios, consiste en la suma de los 21 días que se requieren para su fabricación, una vez hecho el desembolso del 100% de anticipo, más el tiempo estimado de entrega que puede ser hasta un máximo de 45 días, dando un total de 66 días, lo que equivale aproximadamente a dos meses con 6 días.

#### Línea temporal de entrega de la segunda compra de hospitales de aislamiento móviles adquiridos por Invest-H



Fuente: Factura proforma, tomada del Portal de Transparencia de Invest-H.

Como se puede observar en ambas líneas temporales de entrega, desde un inicio Invest-H tuvo que socializarle a la ministra de Salud, que el hecho de adquirir estos hospitales móviles y ante su urgente necesidad, no representaba una alternativa favorable para la situación que vive actualmente el país, teniendo en cuenta que la empresa proveedora al momento de presentar su oferta, manifestó expresamente su incapacidad para establecer una fecha exacta de entrega, dejando como opción únicamente estimaciones de fechas, por lo que en la actualidad no se cuenta con la certeza de cuando llegarán a territorio hondureño. Sumado a esto, hay que agregar al término los tiempos de instalación, capacitación y puesta en marcha de los mismos.

#### **4.4. Compras ineficientes sin derecho al reclamo**

Como resultado final de la presente auditoría efectuada por CNA al proceso de contratación establecido por Invest-H para la adquisición de hospitales móviles, se puede establecer que la suma de todos los factores contemplados anteriormente dan como resultado un producto negativo, que demuestran cómo esta negociación fue un claro golpe a los intereses del Estado. Si bien es cierto, se compró bajo un estado de emergencia, y la manera en como los representantes de Invest-H aceptaron términos sin contar con un plan de entrega efectivo, fue definido por la empresa proveedora bajo estimaciones inciertas, provocando que la situación de emergencia perdiera intrínsecamente su naturaleza, debido a que con esos plazos y esa alternativa de enviar el producto por alta mar, genera una duda colectiva que se plantea de la siguiente forma: ¿son de extrema necesidad estos tan onerosos hospitales móviles a más de 5 meses después de los primeros brotes del virus en Honduras, contando con que hasta la fecha no se sabe con certeza cuando estarán arribando a nuestro territorio?

En consecuencia, el solo hecho de contemplar esos términos elaborados por la empresa proveedora, daban una alerta de que desde la Secretaría de Salud no se realizó un estudio técnico de factibilidad que permitiese establecer que tan viable era adquirir estos equipos provenientes de una fábrica del otro lado del mundo.

Agregado a lo anterior, el hecho que Invest-H haya pagado la totalidad del valor por estos hospitales, que ya no puede ser considerado como un anticipo, dado que el 100 % del costo corresponde a los mismos y teniendo en cuenta que no hayan exigido una garantía de cumplimiento de contrato: ¿qué le asegura al Estado de Honduras que esta empresa hará entrega de estos hospitales?, ¿qué sabemos de esta empresa y sus socios?, ¿qué tipo de investigación se le pudo realizar a esta empresa en tan solo dos días?, ¿qué sustento legal podría utilizar Invest-H si ya pagó por algo que ni siquiera sabe si partió desde Turquía, ya que se desconoce si algún representante de Honduras viajó hasta ese país para acreditar que se embarcó todo el producto?

En fin, son muchas las interrogantes que ha generado el análisis de la documentación soporte de este proceso. Cabe resaltar, que el Portal de Transparencia de este ente estatal carece de mucha información, provocando como en casos anteriores donde se ha podido evidenciar una total desinformación a la población en general; únicamente se puede generar esta pregunta: ¿qué pasará con el futuro de los hondureños, si las acciones emprendidas por las autoridades resultan ser una total improvisación?

## V. COMPLICACIONES EN EL PROCESO DE FABRICACIÓN DE LOS HOSPITALES MÓVILES

Un hallazgo relacionado con la incertidumbre sobre cuando estarían arribando los siete hospitales móviles a Honduras, se agrava con una nota dirigida al titular de Invest-H por parte del encargado de ventas de la empresa proveedora *Elmed Medical*, del 17 de mayo del año en curso, donde de manera muy clara, el representante de esta empresa manifiesta su preocupación con respecto a la fabricación y el plazo de entrega de los hospitales móviles, en virtud de que se cometió un error por parte de la fábrica al momento de desarrollar los equipos, resulta que ya cuando los hospitales móviles estaban a punto de ser terminados, los fabricantes en Turquía se enteraron que «*el tipo de energía eléctrica requerida para el funcionamiento de los equipos —380 voltios a 50 Hz Trifásico— difería de la energía eléctrica disponible en Honduras —208 voltios a 60 Hz Trifásico—*»; generando con este error, que el equipo se tuviera que modificar o sustituirse en virtud de que el mismo resulte funcional para el sistema de sanitario del Estado de Honduras.

Otro hecho alarmante es que la empresa manifiesta que debe emprender una búsqueda del equipamiento correspondiente al sistema eléctrico disponible en Honduras; ello conlleva a otros problemas como ser: *las restricciones de importación, fabricación, disponibilidad logística de materiales, la alta demanda mundial de equipos, sistemas y suministros médicos*. Las complicaciones de tener una cadena de suministros es un reto diario. Hemos encontrado algunas demoras ajenas a nuestro control y la de nuestros proveedores, más las diferentes órdenes de los gobiernos de parar todo.

Ante esta situación crítica que se expone en la nota antes descrita, es necesario hacer énfasis en que el 17 de mayo, los hospitales móviles ni siquiera se encontraban culminados; por ende, no estaban en camino hacia Honduras, aun cuando la empresa se comprometió a tenerlos listos en veintidós días. Lo que significa que los primeros dos hospitales móviles debieron estar listos para embarcarse el 9 de abril del año en curso y los demás hospitales y plantas de tratamiento debieron estar preparados para el 23 de abril del presente año.

Por tanto, estamos ante un panorama que era evidente que podría ocurrir al momento que Invest-H decidió aceptar los términos y condiciones que favorecían únicamente a la empresa proveedora, en vista que no cuenta con un método legal para sancionar a *Elmed Medical*



por este error el cual ha generado un claro atraso en la entrega del equipo y un perjuicio en



**HospitalesMoviles.com**  
**MobileHospitalsUSA.com**

Mayo 17, 2020

Mr. Marco Bogran  
 Director Ejecutivo  
 INVEST HONDURAS  
 Tegucigalpa, Honduras

Estimado Marco:

Nos acercamos a usted en esta ocasión por la solicitud de avance de los proyectos de las Órdenes de Compra de 3 Hospitales de 91 Camas y 4 Hospitales 51 camas que HospitalesMoviles.com e INVEST-Honduras han suscrito, que ha sido requerido por las Auditorías Gubernamentales, de Sociedad Civil y Privadas a las que la institución que usted dirige está siendo sujeta.

Al respecto, y cómo es de su conocimiento, hemos firmado un acuerdo de confidencialidad, y por tanto las imágenes o videos de la elaboración de los Hospitales no pueden ser transmitidas a terceros. Sin embargo, consideramos que es de vital importancia la transparencia, y en aras de lo anterior, cómo proveedores responsables, por este medio le transmitimos los avances en la elaboración de Hospitales.

Antes de relatar los trabajos que se han realizado y los que actualmente se realizan en los Hospitales, debemos de aclarar que después de firmadas las Órdenes de Compra, dentro del tiempo destinado para poner a punto los Hospitales (Lead Time), nos enteramos que el tipo de Energía Eléctrica requerida para el funcionamiento de los equipos (380 Voltios a 50 Hz Trifásico) difería de la Energía Eléctrica disponible en Honduras (208 Voltios a 60 Hz Trifásico).

Debido a esta información se ha tenido que modificar y/o sustituirse algunos equipos para el mejoramiento operativo de los Hospitales. En principio, en una situación mundial común, esto hubiese significado ningún o un limitado retraso.

Dada la crisis que el mundo afronta ante el Coronavirus, una vez comenzamos a buscar el equipamiento correspondiente a la Energía Eléctrica disponible en Honduras nos encontramos con estos problemas:

*Las restricciones de importación, fabricación, disponibilidad logística de materiales, la alta demanda mundial de equipos, sistemas y suministros médicos es bastante complicado para todo el mundo. Las complicaciones de tener una cadena de suministros es un reto diario, hemos encontrado algunas demoras ajenas a nuestro control y la de nuestros proveedores, sumándose mas los diferentes ordendes de los gobiernos de parar todo!*

Les indicamos que estamos haciendo un sobre esfuerzo dentro de las limitaciones laborales y restricciones de movimiento en la fabricación de los modulos, hemos tenido la oportunidad de contratar mas personal y transportarlos desde sus casas a nuestras bodegas para seguir avanzando a completar sus Hospitales. Lo que enfatizamos es que estamos cometidos a que TODO lo que se esta haciendo en Fabrica reduzca el tiempo de instalación y habilitación de sus Hospitales cuando este lleguen.

**HospitalesMoviles.com**

3956 Town Center Blvd., Ste. 217, Orlando, FL 32837  
 USA Tel: + 1 407 341 4440 Email: [info@hospitalesmoviles.com](mailto:info@hospitalesmoviles.com)  
 Factory: Ankara, Turkey



**HospitalesMoviles.com**  
**MobileHospitalsUSA.com**

Vale mencionar que en medio de una Pandemia Mundial es muy difícil avanzar con las restricciones gubernamentales de cualquier proyecto, pero nosotros estamos avanzando a full para completar la entrega de 7 Hospitales para Honduras en poco tiempo es un reto grande pero la Poblacion de Honduras y su Gobierno se beneficiara de tenerlos pronto.

También, deseamos hacerle saber que cómo proveedor, aunque los inconvenientes han generado trabajos y costos adicionales a los cambios realizados, hemos asumido las consecuencias economicas **sin** aumentar el costo de los Hospitales a INVEST-Honduras.

Nosotros asumimos un incremento de UPGRADES a sus proyectos, facilmente presupuestando entre unos "500 a 750 Mil USD" por Hospital en mejoras. Hemos agregado un Sistema de Control de Humedad, Sistema de Telefonía, Sistema de Esterilización de gran capacidad, Linen, Descartables, Sistema de Comunicación de Paciente a Enfermería, Sistema de Abre Puertas Automatico, etc. etc. En los siguientes días les pasaremos una actualización de estos adiconlaes y prueba visual.

Finalmente, tal cómo hemos conversado, estamos a la espera de la visita de preinspección que realizará UNOPS Honduras, quienes le confirmarán el trabajo realizado hasta la fecha.

Sin otro particular, se suscribe de usted,

Lic. Axel Lopez  
VP - Sales and Marketing

**HospitalesMoviles.com**  
3956 Town Center Blvd., Ste. 217, Orlando, FL 32837  
USA Tel: + 1 407 341 4440 Email: [info@hospitalesmoviles.com](mailto:info@hospitalesmoviles.com)  
Factory: Ankara, Turkey

contra de la salud de todos los hondureños que se encuentran afectados por esta pandemia.

Actualmente, el sistema de salud sigue esperando con ansias dichos hospitales, las autoridades de Invest-H se han dedicado a emitir justificaciones sobre el atraso en distintos medios de comunicación, con la única finalidad de excusar las falencias de la empresa proveedora; a su vez, querer cubrir su grave error por el hecho de haber acordado adquirir este producto sin ninguna garantía. Tal es el caso de una entrevista realizada al titular de Invest-H el 11 de mayo del presente año, quien manifestó lo siguiente: «Los hospitales móviles se están embarcando; los primeros dos de noventa y un camas cada uno, serán destinados para San Pedro Sula y Tegucigalpa esta última semana de mayo. Luego, se prevé el transporte por mar entre 20 a 23 días, que sería la última semana de junio; y en esa misma semana, se planifica

### Hasta julio operarán primeros hospitales móviles para COVID en Tegucigalpa y SPS

Lomas, 11 Mayo 2020 18:40 tamaño de la fuente Imprimir Email



Autor del artículo: Proceso Digital

**Tegucigalpa** - Los primeros hospitales móviles para pacientes de COVID-19 comenzarán a operar en San Pedro Sula y Tegucigalpa en la primera semana de julio próximo, anunció hoy el director ejecutivo de Inversión Estratégica de Honduras (Invest-H), Marco Bográn.

**- Los hospitales de 91 camas se instalarán en Tegucigalpa, San Pedro Sula y Choluteca y de 51 camas en La Ceiba, Danlí, Copán y Juticalpa.**

**- Los siete hospitales en total cuentan con 260 unidades de cuidados intensivos y con 182 unidades de cuidados intermedios.**

"Los hospitales móviles se están embarcando; los primeros dos, de 91 camas cada uno, que serán destinados para San Pedro Sula y Tegucigalpa, esta última semana de mayo. Luego se prevé el transporte por mar entre 20 a 23 días, que sería la última semana de junio y en esa semana se planifica una semana para transportarlas desde Puerto Cortés a las ciudades de destino, y de tres a cinco días construirlos con el apoyo de las Fuerzas Armadas", desglosó Bográn.

una más para transportarlas desde Puerto Cortés a las ciudades de destino; y de tres a cinco días, construirlos con el apoyo de las Fuerzas Armadas».

## VI. CONCLUSIONES

- Se identificó como Invest-H aceptó condiciones sumamente ventajosas para la empresa proveedora, mismas que dejaron en evidencia una falta de capacidad para negociar términos y condiciones que fueran favorables para los intereses del Estado de Honduras, que en este caso en particular, nos referimos a la atención de una situación de emergencia que requería de acciones oportunas, pero que la empresa no se sujetaba a dicho requerimiento, visto que estableció sus propias cláusulas pensando únicamente en su propio beneficio económico.
- En relación a los plazos de entrega definidos en los términos y condiciones establecidos por la empresa proveedora, al observar que las fechas establecidas se basaban únicamente en estimaciones, Invest-H tuvo la oportunidad de comunicarle a la titular de la Secretaría de Salud, que el hecho de adquirir estos hospitales móviles y ante la urgente necesidad bajo los cuales fueron solicitados, no representaba una alternativa favorable para la situación que viviría el país en los próximos días, dada la facilidad de contagio que representa este virus y la falta de centros médicos especializados para el tratamiento de pacientes que sufran este tipo de enfermedad tan grave. Es por tal motivo, que es necesario resaltar la falta de interés en la negociación por parte de Invest-H, quien está encargada de velar ante todo, por los intereses del Estado y no de terceros, dado que esta falencia ha provocado la situación crítica que vivimos actualmente los hondureños, al no saber cuándo el Estado podrá contar con más espacios para evitar un colapso del sistema de salud.
- En relación al anticipo efectuado por parte de Invest-H a la empresa proveedora, identificamos que esta es una situación que se repite en la manera en como Invest-H acepta este tipo de condiciones atípicas cuando se trata de contrataciones en representación del Estado, ya que en relación a esta adquisición, se desembolsó un anticipo por el 100 % del valor del producto; acción que a todas luces imposibilita a Invest-H ejercer medidas de presión al proveedor para agilizar tiempos de entrega; impidiendo con esto, obligar a la empresa a dar una fecha exacta.
- Sumado a lo anterior, dentro de la documentación alojada en el Portal de Transparencia de Invest-H y con el análisis a las facturas proforma emitidas por la empresa

proveedora de los hospitales móviles, no se encuentra registro alguno que Invest-H haya solicitado o tenga en su poder una garantía de cumplimiento de contrato que le permita ejercer acciones legales en el caso de que los equipos no lleguen; o bien, que los mismos no cumplan con la finalidad por la que fueron adquiridos.

- Ante esta situación, otro hecho que genera una alta preocupación, es en relación a que dentro de los términos y condiciones emitidas por la empresa proveedora, esta exigía que el representante de Invest-H viajará a Ankara, Turquía, para estar presente previo a que los hospitales móviles fuesen embarcados y para constatar que el equipo cumplía con las expectativas y necesidades que se requerían por parte del Gobierno de Honduras. Pero sobre este viaje, no se encuentra ningún registro que permita evidenciar su realización; de ser cierta esta premisa, es incuestionable que los representantes de Invest-H desconocen si el equipo viene completo o es el mismo que la empresa proveedora prometió en su oferta.
- Como parte de los procesos de adquisición de hospitales móviles, el 27 de marzo de 2020, Invest-H realizó una contratación de un consultor que brindaría asistencia técnica en aspectos relacionados a la revisión, supervisión, ajuste, desarrollo, diseño e implementación de actividades vinculadas a la construcción de los módulos de aislamiento para pacientes que contraigan el coronavirus COVID-19. Pero esta consultoría no abarcó la participación del experto en el proceso de adquisición de los hospitales, quedando demostrado que sin tener experiencia en la compra de este tipo de equipo tan complejo, ejecutaron un proceso de cotización y selección, así como la aceptación de términos y condiciones que requerían ser revisadas por una persona calificada, en vista que a todas luces eran desfavorables para los intereses del Estado; asimismo, se debió elaborar recomendaciones que pudiesen poner en aviso a los representantes de Invest-H sobre la falta de viabilidad latente en esta adquisición. A raíz de esto, con el análisis de la información se puede determinar que de parte de Invest-H no existió la voluntad de contar con el apoyo de un consultor en la etapa de adquisición del equipo, ya que en un término de 24 horas tomaron la decisión de aceptar las ofertas presentadas por la empresa proveedora, sin estos contar con la experiencia técnica requerida; a su vez, sin realizar un estudio exhaustivo de la oferta y como en toda compra, realizar una indagación exhaustiva al perfil de la empresa con la asistencia de un experto.
- Es importante mencionar que el 15 de abril del año en curso, el titular de Invest-H suscribió un contrato para la prestación de servicios hospitalarios con una organización humanitaria poseedora de presencia a nivel mundial, con el objeto de administrar los



hospitales móviles para coadyuvar en la estrategia de respuesta a la personas afectadas por COVID-19. Resulta que el 9 de mayo del presente año, las máximas autoridades de dicho organismo en Honduras, tomaron la determinación de rescindir dicho contrato, en vista que Invest-H no respondía a las diversas solicitudes de información referente a la adquisición y especificaciones técnicas de los hospitales móviles, por lo que este organismo se vio imposibilitado ante esta falta de transparencia, para realizar sus gestiones en base a los principios que rigen este tipo de sociedad humanitaria.

- En relación al oficio emitido por el encargado de ventas de la empresa proveedora *Elmed Medical*, el 17 de mayo del presente año, donde muestra su preocupación por el hecho de que los hospitales móviles deben ser reconstruidos, dado a un error del fabricante en la instalación del sistema eléctrico de los mismos, es evidente que los plazos de entrega resultan materialmente imposibles de cumplirse. Asimismo, cabe resaltar que las autoridades de Invest-H se han encargado de justificar los retrasos, ocultando esta situación a la población, faltando a la verdad cuando manifiesta en medios de comunicación que los hospitales móviles en su momento se encontraban ya embarcados, pero con el contenido del oficio se contradice su argumento, porque significaría que hace unas semanas el equipo debió estar en camino hacia Honduras, pero la situación del fabricante impide que este los tuviese listos inmediatamente.
- Como conclusión final, ha quedado evidenciado que la adquisición de estos siete hospitales móviles representan una compra ineficiente por parte de Invest-H, sin tener derecho a poder reclamar por las vías legales a la empresa proveedora, en primer lugar, porque el fabricante se encuentra atrasado en la elaboración del equipo por un error en el montaje del sistema mecánico; y en segundo lugar, porque los términos y condiciones elaboradas por la empresa proveedora, impiden que Invest-H logre ejercer algún tipo de presión legal para reclamar más celeridad en la entrega de los hospitales o en un panorama más crítico, el desembolso correspondiente. Asimismo, resulta incomprensible que una entidad estatal catalogada como «experta en contratación y manejo de proyectos» permita términos y condiciones donde se pague la totalidad del valor por un producto sin tener la seguridad en qué fecha lo tendrán en sus manos, debido a que con estas acciones han provocado que esta adquisición pierda su naturaleza de ser una necesidad bajo situación de emergencia, teniendo en cuenta que sus plazos de entrega son inciertos. Por su parte, se debe dejar claro que por el hecho de tratarse de una emergencia, no significa que la Ley de Contratación del Estado permite negociar en beneficio del empresario, ignorando con ello, los intereses del Estado. Esta situación va en contra de lo dispuesto en el artículo 171 de la LCE, el cual versa que: «El órgano responsable de la contratación deberá negociar el precio del contrato para obtener las condiciones más ventajosas para la Administración».



- Es evidente que esta premisa no se cumple en este hecho. Bajo el mismo orden de ideas, el artículo 5 de la LCE, literalmente expresa que: [...] La Administración está obligada a planificar, programar, organizar, ejecutar, supervisar y controlar las actividades de contratación; de modo que, sus necesidades se satisfagan en el tiempo oportuno y en las mejores condiciones de costo y calidad. Por lo que, aunque se trate de una adquisición justificada bajo un decreto de emergencia, no significa que se hará caso omiso a lo dispuesto en el artículo antes mencionado.

## X. ANEXOS

### 7.1. Álbum fotográfico de los espacios requeridos para cada hospital móvil.

#### Entrada



#### Unidad de Cuidados Intensivos (UCI)



\*Fotografías extraídas del informe denominado: *Presentación: Acciones en el marco de la emergencia por COVID-19. Invest-Honduras. 27 de abril 2020.*

**Policlínica**



**Sala de triaje**



**Unidad de Radiología**

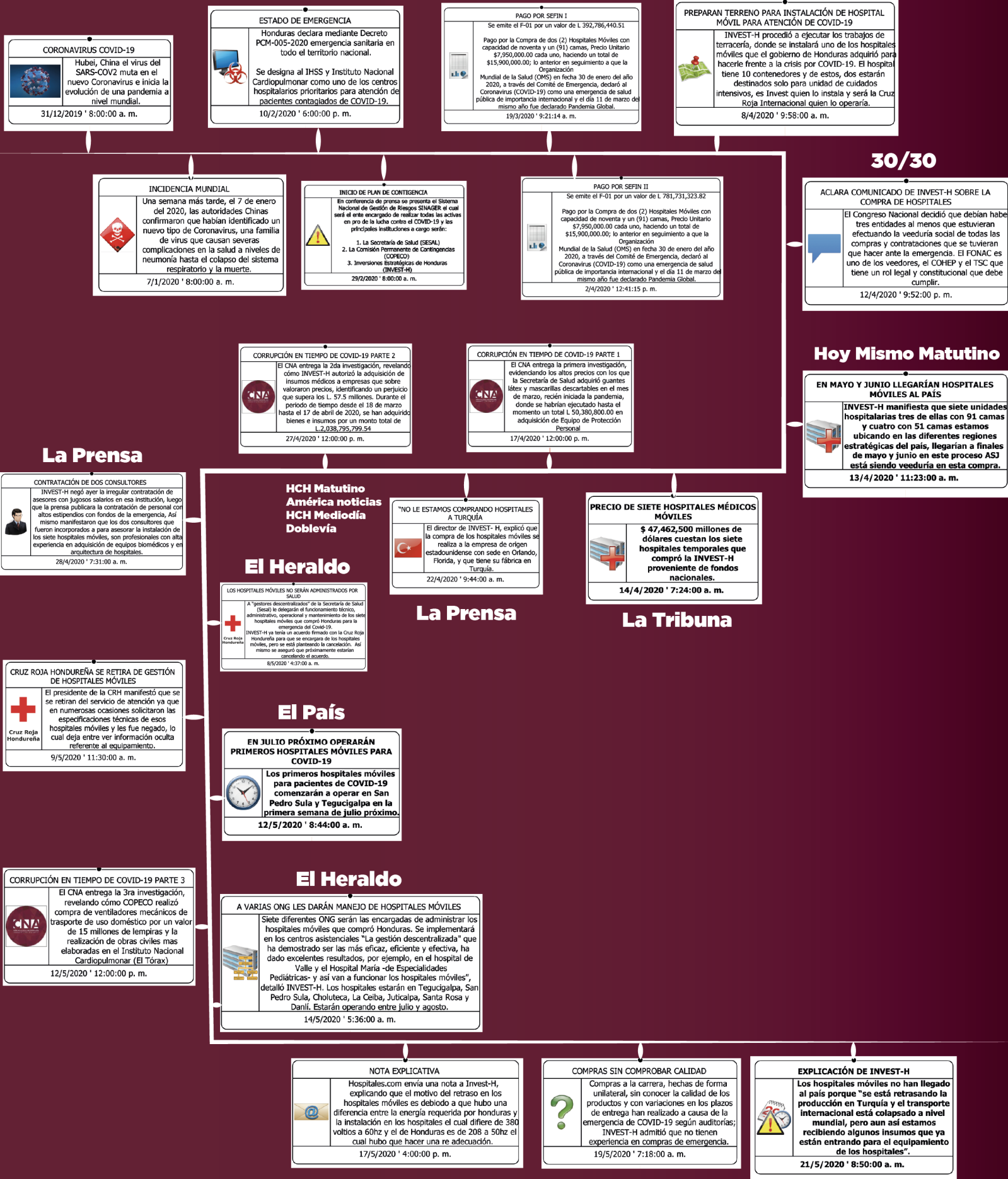


**Laboratorio**



## 7.2. Línea de tiempo de Invest-H

## La Tribuna



Fuente: Elaboración propia con información obtenida de la información emitida por Invest-H en su Portal de Transparencia y en distintos medios de comunicación.

## X. BIBLIOGRAFÍA

Inversión Estratégica de Honduras (Invest-H). 2020. «Página oficial». Acceso el 19 de junio. <http://www.investhonduras.hn/emergencia-covid-19/>

Secretaría de Finanzas (Sefin). 2020. «Página oficial». Acceso el 19 de junio. <http://www.sefin.gob.hn/covid-19/>