



CONSEJO NACIONAL  
ANTICORRUPCIÓN

UNA INSTANCIA DE SOCIEDAD CIVIL

---

# 2017 INFORME ANUAL

---

Tegucigalpa, M.D.C.  
Honduras, C.A.  
[www.cna.hn](http://www.cna.hn)  
[info@cna.hn](mailto:info@cna.hn)

## **Mensaje de la Dirección Ejecutiva**

### **Sobre el CNA**

#### **1 Introducción**

#### **2 Liderazgo y Desarrollo Institucional**

- Liderazgo institucional
- Ciudadanos modelos
- 100 años de corrupción e impunidad en Honduras, desde una percepción ciudadana
- CNA con la ciudadanía

#### **3 Acciones de posicionamiento**

- Gestiones de cooperación
- Gestión del portal de transparencia
- Promoción de firma de acta moral contra la corrupción

#### **4 Prevención y transparencia**

- Prevención y promoción de la transparencia
- Instituciones acompañadas
- Programa de capacitación
- Organizaciones de sociedad civil y participación ciudadana
- Incidencia en políticas públicas
- Impacto social

#### **5 Combate a la corrupción**

- Antecedente---¡Para el análisis!
- Líneas de investigación presentadas por el CNA ante el Ministerio Público 2017
- Impacto social del perjuicio económico identificado por CNA entre 2014 y 2017

#### **6 Gestión administrativa 2017**

# MENSAJE DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA

A cuatro años de formar parte de la Dirección Ejecutiva del CNA, me es grato continuar mostrando a la ciudadanía los esfuerzos que como equipo podemos aportar a nuestra Honduras en aras de construir un país más digno.

El 2017 ha representado para todos un reto desde la perspectiva socio económica y política considerando los acontecimientos derivados de las elecciones generales a las que los hondureños fuimos convocados; asimismo, la lucha contra el flagelo de la corrupción continua siendo un reto especialmente para la ciudadanía de la cual se demanda una mayor participación no solo denunciando sino que involucrándose de forma directa en los diferentes espacios que orientan la prevención.

El Consejo, continuó su lucha de denuncia ante los operadores de justicia, aspirando a la beligerancia de estos, de manera que se den respuestas contundentes a la ciudadanía a efectos de reducir los altos niveles de impunidad que campean en este contexto.

Nuestro compromiso con la ciudadanía, nos ha permitido durante el presente año, poder ejercer acciones puntuales para el fortalecimiento de los valores éticos y morales a diferentes niveles,



considerando que estos, son los baluartes fundamentales con los cuales podemos transformar nuestra sociedad.

Como Consejo, hemos sido la primera instancia de sociedad civil en ser certificada a nivel de América Latina en procesos de Desarrollo Organizacional, lo cual nos compromete y nos fortalece para continuar con esta lucha a efectos de ser un referente no solo en Honduras sino a nivel latinoamericano.

Agradezco a los aliados estratégicos nacionales e internacionales que de alguna manera han hecho posible algunas acciones y que sin duda continuarán apoyando los esfuerzos emprendidos por esta noble instancia con la esperanza de ver un país más transparente y una sociedad más participativa en la lucha contra la corrupción.

*Gabriela Castellanos*

¿S  
REVELAN QUE ESTE NUEVO CASO ES IGUAL AL DE PATUCA III

**A denuncia sobrevaloración de  
y ecto en el Aguán por L17 millones**

ee suscribió contratos millonarios con grupos del crimen organizado, afirma  
gación del CNA ▶ Pago a empresas de limpieza se hizo doble, señala denuncia

# SOBRE EL CNA

El Consejo Nacional Anticorrupción (CNA), es un organismo independiente de sociedad civil, creado mediante Decreto Legislativo No. 07-2005.

Su órgano máximo de decisión esta integrado por 12 organizaciones de sociedad civil:

- Asociación de Medios de Comunicación (AMC);
- Consejo Coordinador de Organizaciones Campesinas de Honduras (COCOCH);
- Foro Nacional de Convergencia (FONAC);
- Confraternidad Evangélica de Honduras (CEH);
- Federación de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo de Honduras (FOPRIDEH);
- Arzobispado de Tegucigalpa;
- Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP);
- Confederación de Trabajadores de Honduras (CTH);
- Asociación Nacional de Empleados Públicos de Honduras (ANDEPH);
- Federación de Colegios Profesionales Universitarios de Honduras (FECOPRUH);
- Consejo de Rectores de Universidades Públicas y Privadas de Honduras (CRUH);
- Asociación de Municipios de Honduras (AMHON);

## OBJETIVO

Promover procesos de transparencia y auditoria social, como mecanismo de prevención, control y combate a la corrupción, a través de trabajo en asocio con otras organizaciones y con el apoyo de organismos internacionales.

**INTRODUCCIÓN**

**Otro escándalo por contratación de abogados en el Injupemp**

Los abogados reclaman 23 millones de lempiras por honorarios y costas de un juicio laboral

Las áreas del sistema para que derienda la dependencia en el juicio laboral. Ese contrato establece que a cada se le pagara un 20 por ciento de los salarios dejados de percibir de los 112 empleados más un 5 por ciento de valor de los salarios que tendrían esos empleados al momento de que se dicte sentencia a favor de Injupemp.

Si la sentencia era en contra del Injupemp entonces solo se le pagarán a Viquez 30 mil lempiras, según el contrato.

El Juzgado de Letras del Trabajo de Francisco Morazán dictó sentencia a favor de Injupemp y posteriormente el fallo fue ratificado en otras instancias, razón por la cual no le dio la permanencia a los 112 empleados.

Fue así que Tito Galú Vilchez presentó un reclamo de pago el 13 de agosto de 2014 ante el Juzgado del Trabajo para que la actual directora de Injupemp, Martha Deblada, le pagara los 106 millones de lempiras.



**100 AÑOS**

que el gobierno paga continuamente millonarias demandas que debilitan la economía y afectan a toda la nación.

El CNA como instancia de sociedad civil, y en apego a su mandato institucional, ha continuado su gestión específica en procesos orientados al combate de la corrupción y promoción de la transparencia tomando como base procesos éticos y morales como pilares fundamentales para la transparencia.

En un año marcado por el impacto de los acontecimientos sociopolíticos en Honduras, la corrupción ha sido en su contexto otro de los temas que ha movido de forma casi permanente la agenda ciudadana.

En su compromiso con la ciudadanía hondureña y en respuesta a las denuncias interpuestas ante este Consejo, se presentan en este informe las principales acciones enmarcadas en los procesos de gestión y desarrollo institucional, acciones de combate a la corrupción y los mecanismos promovidos como medios para fortalecer la transparencia y rendición de cuentas.

En estos escenarios se destaca la acreditación efectuada por Counterpart International, al Certificar al CNA en procesos de Desarrollo Organizacional, siendo en este sentido la primera instancia de sociedad civil a nivel de América Latina y el Caribe en obtenerla.

Lo anterior, como reflejo de modelo de gestión, ha conllevado al desarrollo de nuevas iniciativas con la cooperación internacional en el marco de los objetivos institucionales.

En este sentido, se promovieron acciones con recursos del Programa Impactos y se ha gestionado y firmado una importante alianza con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) para los próximos 5 años.

Por tercer año consecutivo se otorgó el Galardón Distinción Cinco Estrellas a la Integridad y Transparencia, para enaltecer a ciudadanos que por su trayectoria son dignos de mostrar como ejemplos a la ciudadanía. en este mismo proceso se puso a disposición de la ciudadanía el Libro "100 años de corrupción e impunidad en Honduras, desde una percepción ciudadana".

En materia de Investigación se presentaron ante el Ministerio Público ocho líneas de investigación, con un perjuicio económico aproximado de 200 millones de lempiras. Se implementaron actividades de acompañamiento y fortalecimiento a instituciones estatales y gremiales incorporando criterios de transparencia y rendición de cuentas.

Asimismo, se promovió la firma del Manifiesto Morazánico con los candidatos presidenciales para comprometer al próximo Presidente de Honduras, en asumir una postura firme en la lucha contra la corrupción.

Finalmente el CNA efectuó su evento de rendición de cuentas en el marco del Día Internacional Contra la Corrupción compartiendo información destacada con la ciudadanía



A hand holding a magnifying glass over a document with a line graph overlay. The background is a dark grey with faint icons of people. A white rectangular box contains the title text. A red line graph with four circular nodes is overlaid on the bottom right. A red decorative bar with white chevrons is at the bottom right.

# LIDERAZGO Y DESARROLLO INSTITUCIONAL

# LIDERAZGO INSTITUCIONAL

Los esfuerzos institucionales del CNA por para mejorar su liderazgo y posicionamiento han incluido fortalecer sus procesos internos en relación al desarrollo organizacional, de modo que la reingeniería en torno a su operatividad, marquen pautas de mejora continua. Es así, que en un proceso coordinado con el Programa Impactos a través de Counterpart International, se concluyó un proceso que durante tres años el CNA promovió para mejorar sus estándares de calidad en torno a sus procesos de gestión interna.

En tal sentido, durante el presente año a través del Programa Impactos en Honduras, se otorgó al Consejo Nacional Anticorrupción la primera Certificación de Desarrollo Organizacional a nivel de América Latina y el Caribe, al reconocerle los logros obtenidos en dicho proceso, con base en la aplicación de políticas y buenas prácticas para la gestión institucional.

Con esta Certificación otorgada al CNA se valora su accionar organizativo sobre la base de estándares y prácticas internacionales, que posee normas operativas apropiadas y documentos normativos que son aplicados y que le permiten destacarse como una organización competitiva, transparente y confiable.

De igual manera la certificación conferida al Consejo respalda los planes y gestión de recursos ante donantes, socios actuales y potenciales, basándose en la capacidad de gestión y mayor nivel de competitividad de la organización para su crecimiento sostenido.

Este sistema de evaluación permite comprender y evaluar la posición alcanzada por cada Organización de Sociedad Civil (OSC) en el ranking de Desarrollo Organizacional (DO), con la finalidad de identificar las áreas y medios que requieren para mejorar en sus planes institucionales; como referencia se utilizaron dos criterios de medición: el nivel de cumplimiento de las políticas de la organización y el nivel de comprensión a nivel de práctica de dichas políticas.

La calificación obtenida por el CNA la sitúan como la Organización de Sociedad Civil (OSC) referente en el país y un modelo a seguir en la región Latinoamericana y El Caribe, por la elaboración y aplicación de políticas y buenas prácticas que contribuyen a elevar su competitividad y sostenibilidad.



# CIUDADANOS MODELOS

## DISTINCIÓN CINCO ESTRELLAS



Por tercer año consecutivo el CNA, otorgó el galardón “Distinción 5 estrellas a la integridad y transparencia”, mismo que se otorga a ciudadanos que se han destacado por realizar un trabajo honesto, íntegro y transparente en diferentes disciplinas y como parte de su recorrido personal. El galardón se otorga con el objetivo de promover ejemplos de ciudadanos y ciudadanas, que con su esfuerzo demuestran que el país demanda que la sociedad se sume en su conjunto a luchar contra los antivaleores, que son finalmente la fuente de la corrupción.

En esta tercera edición, el CNA valora el accionar de ilustres compatriotas que han sobresalido en base a su perseverancia, compromiso y responsabilidad. Es así, que los hondureños han podido reconocer a través de este galardón, a baluartes ciudadanos modelos de integridad y dignos ejemplos de profesionalismo ante la prolífera embestida que la corrupción evoca en el país.

Los reconocimientos a tan digna trayectoria recayeron en Santos Arzú Quioto (Pintor y Docente); Reyna Lidylia Grogan (Enfermera Profesional y Docente); Raúl Edgardo Martínez Amador (Máster en Dirección Empresarial y Finanzas y Bombero Voluntario) y el Instituto Hondureño de Educación por Radio (IHER).

Este evento se desarrolla en el marco de la celebración del nacimiento del General José Trinidad Cabañas, el día nueve (9) de junio de cada año, fecha en la que también se conmemora el Día Nacional de la Integridad y Lucha Contra la Corrupción. Sin duda, el general Cabañas es sinónimo de honradez y humildad cualidades importantes que precisan ser puestas en práctica, no solo por la clase gobernante y política del país, sino también por cada ciudadano/a y que desde su ámbito de trabajo puedan marcar una diferencia positiva, donde predominen los valores de la rectitud, integridad y honestidad, solo así Honduras podrá salir de ese lado oscuro y perverso como es la corrupción.



Galardonados  
Distinción Cinco Estrellas a la Integridad y Transparencia  
III Edición, 2017.



# CNA CON LA CIUDADANÍA

## RENDICIÓN DE CUENTAS

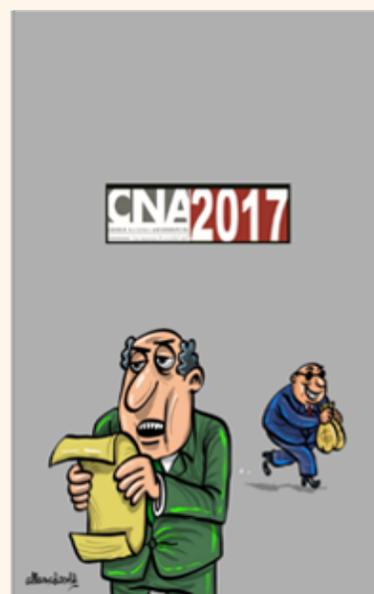
### DÍA INTERNACIONAL CONTRA LA CORRUPCIÓN

El día 9 de diciembre de cada año se conmemora el Día Internacional Contra la Corrupción, fecha en la que el CNA año con año, desarrolla un evento de rendición de cuentas en el que la ciudadanía puede tener acceso a las acciones que en materia de prevención y lucha contra la corrupción el Consejo ha desarrollado a lo largo del año.

Considerando los acontecimientos políticos programados para el presente año, esta actividad se desarrolló en el mes de noviembre con acciones puntuales en varios centros comerciales de la capital. Para el presente año el evento se puso en escena con una obra artística que ejemplificó el impacto devastador de la corrupción y el valor que tiene la denuncia ciudadana como una herramienta poderosa en esta lucha.

Mediante la presentación de un drama de paso titulado "el peso de la conciencia", un grupo de jóvenes dramatizaron las acciones ilícitas que se practican en el país y como la sociedad hondureña debe resguardarse del mismo, incentivando la denuncia y participación ciudadana. La actividad permitió además, que los ciudadanos tuvieran acceso a un resumen informativo sobre los principales aportes realizados por el CNA, en 2017 especialmente sobre las acciones de prevención, disuasión y combate a la corrupción.

El equipo de colaboradores brindó en adición, detalles sobre el trabajo específico del Consejo y el vínculo ciudadano que contribuye especialmente en el proceso de denuncia, lo que combinado con otras acciones BTL permitió interactuar con la ciudadanía de forma constante. Como parte de las actividades se mantuvo en exhibición el libro "100 años de corrupción e impunidad en Honduras, desde una percepción ciudadana", mismo que inquietó mucho a los presentes a quienes se les brindó información al respecto; esta actividad se complementó con la presentación de stands con caricaturas relevantes en torno a la temática y que han sido elaboradas por artistas hondureños.



# ACCIONES DE POSICIONAMIENTO

## GESTIONES DE COOPERACIÓN

A efectos de consolidar la gestión institucional del Consejo, se han firmado dos acuerdos de cooperación para el presente año. A través del programa Impactos, se desarrolló una campaña para posicionar el trabajo del CNA y para promover la denuncia como herramienta de participación de la ciudadanía en el combate a la corrupción, en esta iniciativa se promovió la participación de medios masivos tradicionales y no tradicionales de quienes se obtuvo una participación aceptable en torno a su contribución para la transmisión de la campaña para un periodo de dos meses y fue socializada adicionalmente en universidades y espacios públicos.

Por otra parte, se ha firmado con USAID, un convenio de cooperación para los próximos cinco años, esta iniciativa busca fortalecer las capacidades técnicas y de gestión en relación al trabajo que promueve el Consejo. Con este proceso, se prevé consolidar el trabajo en materia de promoción de la transparencia y de combate a la corrupción que el CNA ha venido impulsando en los últimos años.



## GESTIÓN DEL PORTAL DE TRANSPARENCIA



Por cuarto año consecutivo se ha mantenido una actualización constante del portal de transparencia institucional, tomando como referencia los lineamientos del Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP). En este sentido el CNA a obtenido en el presente año la calificación máxima (100%) otorgada por el ente administrador, el IAIP.

## PROMOCIÓN DE FIRMA DE ACTA MORAL CONTRA LA CORRUPCIÓN

Esta iniciativa del CNA se desarrolló en un momento oportuno, cuando el pueblo hondureño estaba próximo a elegir a sus principales autoridades que dirigirán los destinos del país en los siguientes cuatro años.

El Manifiesto Morazánico busca en esencia despertar en los candidatos presidenciales, un compromiso genuino de luchar frontalmente contra la corrupción; este destaca la importancia que los presidenciales reconozcan oficialmente "que el acceso a la información pública, la rendición de cuentas y los datos abiertos, son derechos inalienables de los cuáles gozan los hondureños". Finalmente 8 de los nueve candidatos firmaron el pacto; siendo el presidenciable del Partido Nacional que finalmente no concretó la firma de dicho instrumento.



BIENVENIDOS

# PREVENCIÓN Y TRANSPARENCIA



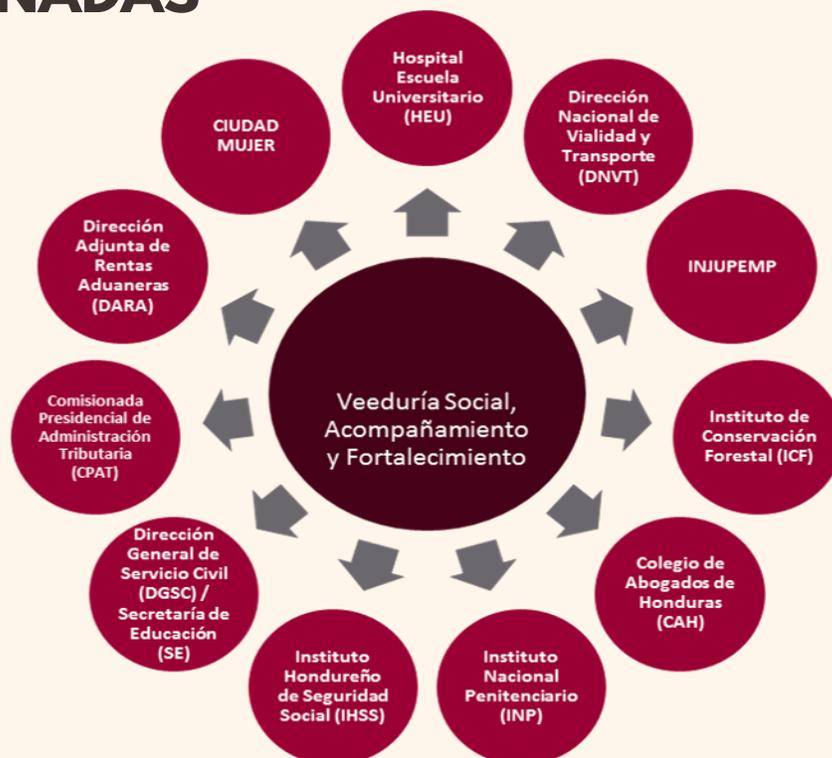
# PREVENCIÓN Y TRANSPARENCIA



## PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA TRANSPARENCIA

El CNA actúa en esfuerzos para prevenir y disuadir actos de corrupción, abordando diferentes sectores de las instituciones del Estado y la sociedad para llevar a cabo procesos de veeduría social, acompañamiento y fortalecimiento a instituciones gubernamentales y gremiales, incorporando criterios de transparencia y rendición de cuentas.

## INSTITUCIONES ACOMPAÑADAS



# PREVENCIÓN Y TRANSPARENCIA

## PROGRAMA DE CAPACITACIÓN

Promueve competencias a servidores públicos y actores de la sociedad civil sobre los valores, ética, gestión de transparencia y rendición de cuentas. Entre las cuales citamos:

### CAPACITACIONES REALIZADAS EN EL 2017

Instituto Nacional de Previsión del Magisterio (INPREMA)
Instituto Nacional de Jubilaciones y Pensiones de los Empleados y Funcionarios del Poder Ejecutivo (INJUPEMP)
Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS)
Dirección Nacional de Vialidad y Transporte (DNVT)
Colegio de Enfermeras de Honduras
Medicina Forense
Universidad Tecnológica de Honduras (UTH)
Organizaciones de Sociedad Civil



Se desarrolla el fomento de los valores ciudadanos entre escolares de 5 a 13 años de edad en las escuelas públicas y privadas.

Edades	Valores Abordados
Niños de 5 a 7 años	Verdad y Respeto
Niños de 8 a 10 años	Responsabilidad y Paz
Niños de 11 a 13 años	Justicia y Transparencia

# PREVENCIÓN Y TRANSPARENCIA



## ORGANIZACIONES DE SOCIEDAD CIVIL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Se brinda acompañamiento y fortalecimiento de capacidades a Comisiones Ciudadanas de Transparencia (CCT), cuya orientación se basa en la entrega e instalación de capacidades a sus miembros que los oriente a la vigilancia, auditoría social y denuncia ciudadana, así como la participación activa en la toma de decisiones que concierne al colectivo.

### Comisiones

- Santa Rosa de Copán
- Danlí
- La Esperanza
- Siguatepeque
- La Paz
- Nacaome
- Comayagua
- Esquífas
- Ajuterique

### Comisiones

- Humuya
- San Jerónimo
- La Libertad
- Lamaní
- Lejamaní
- Villa de San Antonio
- San Sebastián
- Ojo de Agua
- La Trinidad

## INCIDENCIA EN POLÍTICAS PÚBLICAS

**Producto del trabajo institucional en acciones preventivas, se ha logrado el siguiente impacto:**

Prevención y disuasión de actos de corrupción en la Administración Pública.

Adopción de prácticas coherentes con la eficiente transparencia y rendición de cuentas en la gestión técnica y económica, así como resultados de impacto positivo para la ciudadanía en la función del Estado.

Involucramiento activo y reflexivo en el combate a la corrupción desde una perspectiva ciudadana.

Incremento de la participación ciudadana en la vigilancia y control de las instituciones del Estado.

Promoción del Decreto Legislativo N°. 063-2016, impulsando la cátedra anticorrupción en la UNAH y la Secretaría de Educación.



# PREVENCIÓN Y TRANSPARENCIA



## Impacto social



Con la sustracción de fondos públicos identificado por el CNA en 2017

El Consejo hubiese realizado 4,945 capacitaciones en fortalecimiento de valores ciudadanos a centros educativos, pudiendo llegar a más del 75% de la población estudiantil.

Fuente: Unidad de Auditoría Social



# COMBATE A LA CORRUPCIÓN

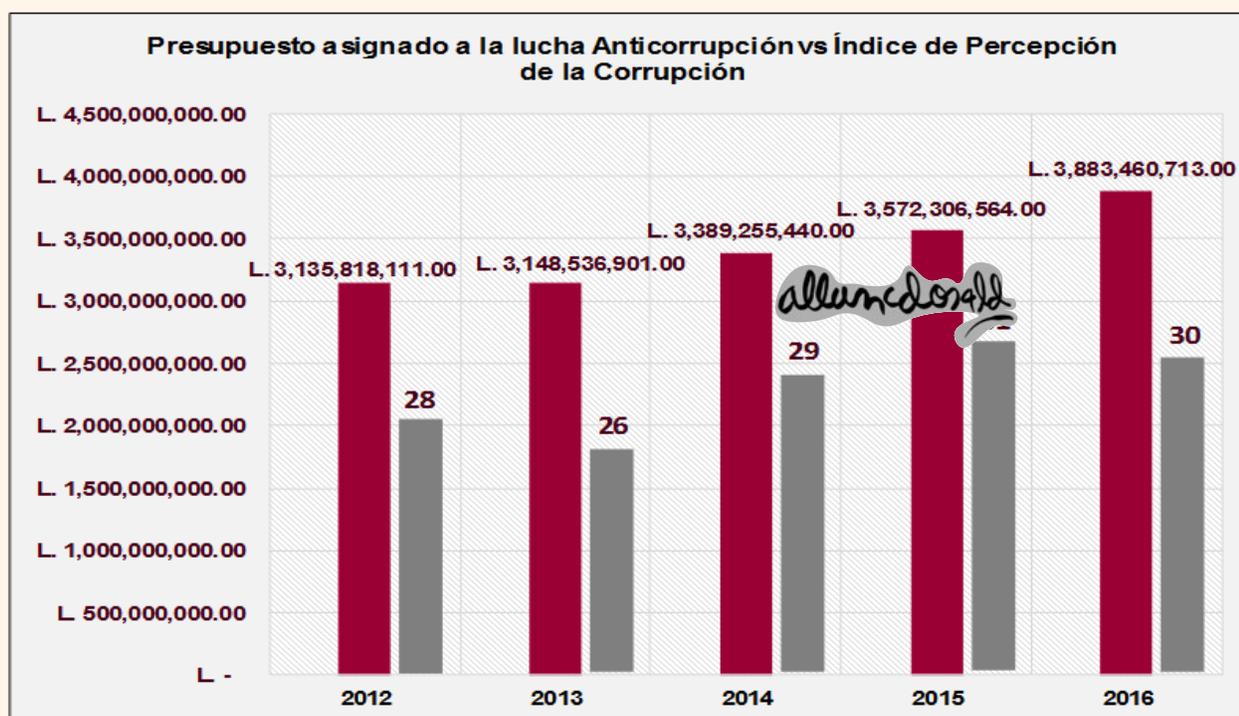


*allumcdonald*



# ANTECEDENTE.... ¡PARA EL ANÁLISIS!

El Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) de Transparencia Internacional mide los niveles de penetración de la corrupción en el sector público en un país determinado y consiste en un porcentaje compuesto, que se basa en diversas encuestas a expertos y empresas. El IPC asigna una calificación de 0 a 100 a cada país. El 100 significa muy transparente (calificación positiva) y el 0 representa muy corrupto (calificación negativa). A continuación el esquema gráfico de las puntuaciones de país del 2012 al 2016 y los recursos asignados por año.



- Presupuesto asignado a la lucha Anticorrupción
- Índice de Percepción de la Corrupción

Del 2012 al 2016, Honduras incremento de forma considerable su presupuesto en relación a la lucha anticorrupción, efecto que no se refleja en la puntuación del IPC, lo que muestra una relación directa con las líneas de investigación presentadas por el CNA ante los órganos persecutores del delito.



# CNA: COMBATE A LA CORRUPCIÓN

## LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN PRESENTADAS POR EL CNA ANTE EL MINISTERIO PÚBLICO 2017

LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN PRESENTADAS POR EL CNA AL MINISTERIO PÚBLICO 2017			
No.	Línea de Investigación	Perjuicio Ocasionado	Impacto Social
1	Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE)	17.8 millones	Compra de 6,598 megavatios de energía renovable, esto equivale a cubrir 4.5 horas de energía a nivel nacional.
2	Secretaría de Salud	24.9 millones	Con el perjuicio de ambos casos se pudo comprar 59 millones de tabletas Ciprofloxacina 500mg o compra de 197 ambulancias.
3	Secretaría de Salud	85 millones	
4	Instituto Hondureño de Seguridad Social (IHSS)	10.9 millones	Compra de 5 millones de jeringas de 5cc
5	Tribunal Supremo Electoral (TSE)	14.2 millones	Pago de dos meses de salario de 163 empleados permanentes del TSE.
6	PRAF	12.5 millones	Instalación de 3,337 techos en hogares que viven en extrema pobreza.
7	PRAF	17.4 millones	
8	Exfuncionaria Pública	12.2 millones	Desarrollo de 8 brigadas médicas, beneficiando a 240 niños con cirugías de corazón abierto.
<b>Total</b>		<b>195 millones</b>	

**El perjuicio económico identificado en contra del Estado en 2017, ascendió a 195 MILLONES DE LEMPIRAS, lo que equivale a diez veces el presupuesto anual del CNA.**

### Casos Presentados por el CNA 2014-2017

Año	Cantidad de Casos	Perjuicio
2014	10	2,080 millones
2015	17	254 millones
2016	32	416 millones
2017	8	195 millones
<b>TOTAL</b>	<b>67</b>	<b>2,945 millones</b>

**Aporte del CNA en el combate a la corrupción 2014-2017**

# CNA: COMBATE A LA CORRUPCIÓN

¿Sabías qué?

CON EL PERJUICIO IDENTIFICADO POR EL CNA DEL 2014 AL 2017, SE PUDO HABER EJECUTADO CUALQUIERA DE LAS SIGUIENTES ACCIONES:

1 Construcción de 4 hospitales similares al Hospital María de Especialidades Pediátricas (HMEP).  
(Fuente: Hospital María)



2 Construcción de 6 edificios Administrativos "Alma Mater" de la UNAH.  
(Fuente: Presupuesto UNAH)



3 Construcción de 7,842 aulas escolares.  
(Fuente: Análisis de costos sección de ingeniería UIASC)



4 Abastecimiento de medicamentos a la Secretaria de Salud durante 2 años consecutivos.  
(Fuente: Presupuesto Secretaría de Salud)



5 Cobertura del 50% de la inversión total de la construcción del Centro Cívico Gubernamental, evitando con ello el endeudamiento del Gobierno Central.  
(Fuente: Coalianza)





# UNA INSTANCIA DE SOCIEDAD CIVIL

El corrupto asume la actitud triunfalista del que se siente más inteligente y más astuto que los otros. Sin embargo, la persona corrupta no se da cuenta de que se está construyendo su propia cárcel. Un pecador puede pedir perdón, un corrupto se olvida de pedirlo"

P.F.

# CNA 2017



@cnaoficial



@cnahonduras



cnahonduras



[www.cna.hn](http://www.cna.hn)

